ONLINE CASINO AMSTERDAM

BRONARCHIEF KANSSPELEN

Last onder dwangsom (pdf)

Archiefdocument 41709

29 oorspronkelijke paginas

Deze publicatie is opgenomen bij het hieronder gekoppelde dossier op OnlineCasino.Amsterdam.

Origineel document volgt ongewijzigd

OCA-leeskopie met een navigatievoorblad. Vanaf de volgende pagina staat de oorspronkelijke publicatie. Dit voorblad is door OnlineCasino.Amsterdam toegevoegd en maakt geen deel uit van het oorspronkelijke document.

Lees het bijbehorende dossier

Dossiers en persinformatie

www.onlinecasino.amsterdam

Bron oorspronkelijke publicatie: zoals vermeld in het bijbehorende dossier.
OCA-voorblad toegevoegd op 17 oktober 2026. Het oorspronkelijke bestand is afzonderlijk bewaard.

OPENBAAR

Kansspelautoriteit

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35 van de Wet op de kansspelen.

Openbaarmaking onder kenmerk: 01.320.471

Last onder dwangsom

Samenvatting

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) heeft vastgesteld dat JOI Gaming Limited, handelend onder de merknaam Jacks.nl (hierna: Jack's) voor wervings- en reclameactiviteiten tijdens het evenement Jack's Racing Day, gebruik heeft gemaakt van rolmodellen.

2. JOI Gaming Limited is houder van een vergunning op grond van artikel 31a van de Wet op de kansspel (hierna: Wok). Voor haar geldt een verbod om voor wervings- en reclamedoeleinden gebruik te maken van individuele beroepssporters, een team bestaande uit beroepssporters en andere rolmodellen (hierna: rolmodellen).

3. Het gebruik van rolmodellen voor wervings- en reclameactiviteiten is in strijd met artikel 4a, tweede lid, van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) en artikel 4, tweede lid van de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Rwrvk). De Kansspelautoriteit legt aan JOI Gaming Limited een last onder dwangsom op ter beëindiging van overtreding van artikel 4a, tweede lid, van de Wok en artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk en ter voorkoming van herhaling van voornoemde overtreding in de aanloop naar en tijdens toekomstige edities van het evenement Jack's Racing Day.

Inleiding

4. De Kansspelautoriteit is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde in de Wok. In artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok is bepaald dat het aanbieden van kansspelen verboden is, tenzij daarvoor ingevolge de Wok een

vergunning is verleend. Het aanbieden van diverse soorten kansspelen in Nederland is door middel van een vergunningstelsel gereguleerd en slechts toegestaan op grond van en in overeenstemming met een ingevolge de Wok verleende vergunning. Doelstellingen van de Wok zijn het voorkomen en tegengaan van kansspelverslaving, het beschermen van de consument en het tegengaan van fraude en criminaliteit. De Kansspelautoriteit heeft onder meer tot taak het houden van toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen en het handhaven van de wet- en regelgeving ten aanzien waarvan zij een toezichtstaak heeft.

5. In de Wok is onder andere bepaald dat een vergunninghouder op zorgvuldige en evenwichtige wijze vorm moet geven aan zijn wervings- en reclameactiviteiten waarbij in het bijzonder wordt gewaakt voor onmatige deelneming. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Besluit werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen (hierna: Bwrvk), wordt onder onmatige deelneming verstaan risicovol spelgedrag dat kan leiden tot kansspelverslaving.

6. Sinds de inwerkingtreding van de Wet kansspelen op afstand op 1 april 2021, is in korte tijd de hoeveelheid kansspelreclame enorm toegenomen. Het brede en ongerichte bereik hiervan heeft negatieve effecten. De verslavingszorg en personen met verslavingsproblematiek wijzen op het risico dat de grote hoeveelheid ongerichte reclame ertoe kan leiden dat kwetsbare personen (opnieuw) gaan deelnemen aan kansspelen. Bovendien zijn jongeren oververtegenwoordigd in de populatie Nederlanders met een spelersaccount voor risicovolle online kansspelen en blijkt uit onderzoek dat reclame een negatieve invloed heeft op het spelgedrag van jongeren.[1]

7. Op 30 juni 2022 is de Rwrvk aangepast en zijn de regels rondom de inzet van rolmodellen voor wervings- en reclameactiviteiten van risicovolle kansspelen, aangescherpt.

8. Het overtreden van de regels die betrekking hebben op het gebruik van rolmodellen bij wervings- en reclameactiviteiten van risicovolle kansspelen door vergunninghouders, vergt dat de Kansspelautoriteit hiertegen bestuurlijk-handhavend optreedt. Dit geldt in het bijzonder nu de overtreden norm strekt tot

[1] Toelichting bij de wijziging van de Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen; Staatscourant 2022, 11826.

bescherming van de belangen van kwetsbare groepen, waaronder jongeren, risico- en probleemspelers.

9. Onderhavig besluit is gericht op handhaving van de regels die betrekking hebben op wervings- en reclameactiviteiten voor risicovolle kansspelen.

Betrokken partijen

10. Dit onderzoek betreft het handelen van JOI Gaming Limited, gevestigd te 8th Floor, Tower Sixty3, 63, Tower Road, 1609SLM, Sliema, Malta.

11. JOI Gaming Limited is houder van een vergunning voor het aanbieden van kansspelen op afstand als bedoeld in artikel 31a van de Wok. Het aanbieden van de vergunde kansspelen wordt onder meer gedaan onder de merknaam Jacks.nl. De Kansspelautoriteit heeft aan JOI Gaming Limited een vergunning verleend voor de periode van 20 november 2021 tot en met 19 november 2026, onder kenmerk 1959/01.251.761.

12. JVH gaming & entertainment B.V. is houder van een vergunning voor de exploitatie van speelautomaten als bedoeld in artikel 30h, eerste lid, van de Wok. Het aanbieden van de vergunde kansspelen wordt onder meer gedaan onder de merknaam Jack's Casino. De Kansspelautoriteit heeft aan JVH gaming & entertainment een vergunning verleend voor de periode 24 september 2021 tot en met 24 september 2031, onder nummer 16154.

Juridisch kader

13. Op grond van artikel 35 van de Wok kan de Kansspelautoriteit een last onder bestuursdwang opleggen wegens overtreding van de voorschriften vastgesteld bij of krachtens de Wok, met uitzondering van titel VA, paragraaf 2 van de Wok.

14. Op grond van artikel 5:32, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

15. Op grond van artikel 4a, tweede lid, van de Wok geven de houders van vergunningen op grond van deze wet op zorgvuldige en evenwichtige wijze vorm aan wervings- en reclameactiviteiten waarbij in het bijzonder wordt gewaakt tegen onmatige deelneming.

16. Op grond van artikel 2, eerste lid, van het Bwrvk zetten wervings- en reclameactiviteiten van vergunninghouders niet aan tot onmatige deelneming aan kansspelen. Onder onmatige deelneming wordt verstaan risicovol spelgedrag dat kan leiden tot kansspelverslaving.

17. Op grond van artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk maakt de houder van een vergunning op grond van artikel 31a van de Wok, voor wervings- en reclamedoeleinden geen gebruik van individuele beroepssporters, een team bestaande uit beroepssporters en andere rolmodellen.

18. Op grond van artikel 4, derde lid, van de Rwrvk, wordt onder rolmodellen in ieder geval verstaan personen die publieke bekendheid genieten en personen met wie andere personen zich willen identificeren of associëren, waaronder:
    a. personen die hun bekendheid ontlenen aan activiteiten in het heden of het verleden als:
        1°. beroepssporter, sporttrainer of een andere persoon met een publiek zichtbare rol binnen de beroepssport;
        2°. acteur, regisseur, presentator, zanger of een andere persoon met een publiek zichtbare rol binnen de televisie-, film-, theater-, muziek- of andere entertainmentindustrie;
        3°. model, modeontwerper of een andere persoon met een publiek zichtbare rol binnen de schoonheid- of mode-industrie;
        4°. auteur, journalist, columnist, influencer, vlogger, blogger of een andere persoon met een publiek zichtbare rol vanwege het gebruik van gedrukte, audiovisuele, auditieve, online of andere media;
        5°. vertegenwoordiger van een politieke partij of een andere persoon met een publiek zichtbare rol binnen de landelijke, regionale of lokale politiek;
        6°. frequente deelnemer aan kansspelen of een andere persoon met een publiek zichtbare rol op het gebied van kansspelen;
    b. personen die zichtbaar een ambt of beroep vervullen of uitbeelden waarvan een maatschappelijke voorbeeldfunctie uitgaat.

19. Op grond van artikel 4, vijfde lid, van de Rwrvk zijn het eerste en tweede lid niet van toepassing op de sponsoring van individuele beroepssporters en teams bestaande uit beroepssporters.

Achtergrond juridisch kader

Rolmodellenverbod

20. Op 2 mei 2022 zijn aangescherpte regels rondom de inzet van rolmodellen voor wervings- en reclameactiviteiten van risicovolle kansspelen gepubliceerd in de Staatscourant.[2] Hierin staat dat aanbieders van risicovolle kansspelen op afstand geen gebruik mogen maken van individuele beroepssporters, een team bestaande uit beroepssporters en andere rolmodellen (hierna: het rolmodellenverbod). Het sponsoren van beroepssporters en teams van beroepssporters is wel toegestaan. Vergunninghouders mogen beroepssporters, bijvoorbeeld financieel of materieel, ten behoeve van de uitoefening van hun sport bijstaan in ruil voor het vergroten van de naamsbekendheid door bijvoorbeeld de sportshirts of ander sportmateriaal te voorzien van naam- of beeldmerken van de vergunninghouder.

21. Op 15 juni 2022 heeft de Kansspelautoriteit alle vergunninghouders die onder de reikwijdte van artikel 4 van de Rwrvk vallen een brief gestuurd. Deze brief is ook verzonden aan JOI Gaming Limited en aan JVH gaming & entertainment.[3]

22. In deze brief is toegelicht wanneer het rolmodellenverbod in werking treedt, wat de inhoud van het verbod is, wat de gevolgen hiervan zijn en welke maatregelen de vergunninghouder moet nemen om overtreding te voorkomen. Ook is in deze brief aangekondigd dat de Kansspelautoriteit een streng handhavingsbeleid zal hanteren ten aanzien van dit verbod en direct na 30 juni 2022 zal starten met monitoring en waar nodig handhaving.

23. Op 16 juni 2022 heeft de Kansspelautoriteit een nieuwsbericht op haar website geplaatst waarin is vermeld dat de Kansspelautoriteit alle vergunninghouders per brief op de hoogte heeft gesteld van het rolmodellenverbod.[4]

24. Op 30 juni 2022 is het gewijzigde artikel 4 van de Rwrvk in werking getreden.

---

[2] Stcrt. 2022, 11826.
[3] Kenmerk brief: 01.267.829.
[4] https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2022/juni/ksa-wijst-verbod-rolmodellen-gokreclames/

25. Op 30 juni 2022 heeft de Kansspelautoriteit nogmaals een nieuwsbericht op haar website geplaatst waarin wederom is gewezen op de inwerkingtreding en de implicaties van het rolmodellenverbod.[5]

26. Sinds 30 juni 2022 monitort de Kansspelautoriteit doorlopend de naleving van het rolmodellenverbod door vergunninghouders.

Aanleiding onderzoek

27. De Kansspelautoriteit heeft in het kader van het toezicht op de naleving van artikel 4a, tweede lid, van de Wok en artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk onderzoek gedaan naar het gebruik van rolmodellen door kansspelaanbieders tijdens het evenement Jack's Racing Day en op diverse (sociale) mediakanalen.

28. Van 11 tot en met 13 augustus 2023 vond op TT Circuit Assen het evenement Jack's Racing Day plaats. In een uitzending van het programma 'Hart van Nederland' op tv-zender SBS6 was te zien dat [persoon 1], [persoon 2] en [persoon 3] aan bezoekers verstrekte merchandise met het logo van Jack's (petjes) signeerden.[6]

29. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 1: signeren merchandise (1)

30. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 2: signeren merchandise (2)

[VERTROUWELIJK]

Afbeelding 3: signeren merchandise (3)

31. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op de website www.jacksracingday.nl en het Instagramaccount van het evenement Jack's Racing Day afbeeldingen waargenomen waarop [persoon 3] tijdens het evenement Jack's Racing Day poseerde met twee Jack's hostesses, gekleed in bedrijfskleding met daarop het logo van Jack's.

32. [VERTROUWELIJK]

[5] https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2022/juni/verbod-gebruik-rolmodellen-gokreclames/

[6] https://www.hartvannederland.nl/uitzendingen, 13 augustus 2023 (min. 17:11)

Afbeelding 4: rolmodel poseert met twee Jack's hostesses (bron: Instagram)

33. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 5: rolmodel poseert met drie Jack's hostesses (bron: [VERTROUWELIJK])

34. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op de website www.jacksracingday.nl en het Instagramaccount van het evenement Jack's Racing Day afbeeldingen waargenomen waarop rolmodellen - waaronder in ieder geval [persoon 2] en [persoon 3] en [persoon 1] - tijdens het evenement Jack's Racing Day poseerden met Jack's hostesses, gekleed in bedrijfskleding met daarop het logo van Jack's.

35. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 6: rolmodellen poseren met Jack's hostesses (bron: Instagram)

36. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het YouTube kanaal van [persoon 4] waargenomen dat hij tijdens het evenement Jack's Racing Day poseerde met twee Jack's hostesses, gekleed in bedrijfskleding met daarop het logo van Jack's.

37. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 7: rolmodel poseert met Jack's hostesses (bron: YouTube).

38. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het Instagramaccount van [persoon 4] waargenomen dat hij via twee berichten verwijst naar Jack's Racing Day. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 8: bericht met verwijzing naar Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel.

39. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 9: film Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel

40. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het Instagramaccount van [persoon 5] waargenomen dat zij via een bericht (video) verwijst naar haar aanwezigheid op het evenement Jack's Racing Day. [VERTROUWELIJK]

41. [VERTROUWELIJK]

    Afbeelding 10: bericht met verwijzing naar Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel.

42. [VERTROUWELIJK]

    Afbeelding 11: screenshot video Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel.

43. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het YouTube kanaal van [persoon 6] waargenomen dat hij in een video verwijst naar zijn aanwezigheid op het evenement Jack's Racing Day. [VERTROUWELIJK]

44. [VERTROUWELIJK]

    Afbeelding 12: screenshot video Jack's Racing Day op Youtubekanaal rolmodel.

45. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het TikTok kanaal van [persoon 2] waargenomen dat hij in een video verwijst naar zijn aanwezigheid op het evenement Jack's Racing Day samen met [persoon 6]. [VERTROUWELIJK]

46. [VERTROUWELIJK]

    Afbeelding 13: screenshot video Jack's Racing Day op Youtubekanaal rolmodel.

47. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben op het Instagramaccount van [persoon 7] waargenomen dat hij via een bericht (video) verwijst naar evenement Jack's Racing Day. [VERTOUWELIJK]

48. [VERTROUWELIJK]

    Afbeelding 14: bericht met verwijzing naar Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel.

49. [VERTROUWELIJK]

Afbeelding 15: screenshot video Jack's Racing Day op Instagrampagina rolmodel.

Feiten en omstandigheden

Overtreding

50. Het gebruik van rolmodellen bij wervings- en reclamedoeleinden voor risicovolle kansspelen is niet toegestaan. Ook niet tijdens een gesponsord evenement of festival. Onder het verbod valt zowel het tonen van een rolmodel, als het laten horen van een rolmodel. Evenmin is het toegestaan dat de naam of het logo van een vergunde kansspelaanbieder in dezelfde uiting staat als de afbeelding, stem of naam van een rolmodel. Het rolmodel mag niet op enige wijze in verband worden gebracht met de kansspelaanbieder als het rolmodel daardoor de risicovolle kansspelen (in)direct promoot. Ook bepaalde gedragingen van een rolmodel kunnen er voor zorgen dat een kansspelaanbieder wordt gepromoot. Dit betekent dat ook het begeleiden van BN'ers door een hostess, gekleed in bedrijfskleding met daarop het logo van de kansspelaanbieder, onder het verbod valt. Verder mogen websites en sociale media van vergunninghouders en rolmodellen niet naar elkaar verwijzen als en voor zover het rolmodellenverbod van toepassing is. Hiermee wordt bedoeld dat het rolmodel verwijst of doorlinkt naar de website of sociale media van een kansspelaanbieder of vice versa.

51. [persoon 1] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op Instagram (ruim [VERTROUWELIJK] en op X (bijna [VERTROUWELIJK]). [persoon 1] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 1, van de Rwrvk.

52. [persoon 2] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Hij heeft meegedaan aan diverse tv programma's zoals o.a. [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op Facebook (ruim [VERTROUWELIJK]), X (bijna [VERTROUWELIJK]), Instagram (ruim [VERTROUWELIJK]). [persoon 2] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 1, van de Rwrvk.

53. [persoon 3] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Hij is [VERTROUWELIJK]. Ook heeft hij meegedaan aan diverse tv-programma's zoals [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op Facebook (ruim [VERTROUWELIJK]), X (ruim [VERTROUWELIJK]), Instagram (ruim [VERTROUWELIJK]) en YouTube (ruim [VERTROUWELIJK]). [persoon 3] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 1, van de Rwrvk.

54. [persoon 4] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Hij treedt regelmatig op bij [VERTROUWELIJK]. Ook heeft hij meegedaan aan diverse tv programma's zoals [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op Facebook ([VERTROUWELIJK]), X ([VERTROUWELIJK]), Instagram ([VERTROUWELIJK]) en YouTube ([VERTROUWELIJK]). [persoon 4] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 2, van de Rwrvk.

55. [persoon 5] is een Nederlands [VERTROUWELIJK]. Ze is [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft zij een groot aantal volgers, onder andere op Facebook (ruim [VERTROUWELIJK]) en Instagram (ruim [VERTROUWELIJK]). [persoon 5] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 1, van de Rwrvk.

56. [persoon 6] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op X (ruim [VERTROUWELIJK]), Instagram (ruim [VERTROUWELIJK]) en YouTube ([VERTROUWELIJK]). [persoon 6] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 4, van de Rwrvk.

57. [persoon 7] is een Nederlandse [VERTROUWELIJK]. Op sociale media heeft hij een groot aantal volgers, onder andere op Instagram (ruim [VERTROUWELIJK]) en YouTube (ruim [VERTROUWELIJK]). [persoon 7] geniet zodoende publieke bekendheid en kwalificeert zich daarmee als een rolmodel in de zin van artikel 4, derde lid, onder a, nummer 4, van de Rwrvk.

58. In de reclame-uitingen die in randnummers 30 en 35 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 1].

59. In de reclame-uitingen die in randnummers 29, 30, 35 en 46 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 2].

60. In de reclame-uitingen die in randnummers 29, 30, 32, 33, 35 en 44 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 3].

61. In de reclame-uitingen die in randnummers 37, 38 en 39 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 4].

62. In de reclame-uiting die in randnummers 41 en 42 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 5].

63. In de reclame-uiting die in randnummer 44 en 46 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 6].

64. In de reclame-uiting die in randnummer 48 en 49 worden bedoeld, is gebruik gemaakt van het rolmodel [persoon 7].

65. Door de rolmodellen [persoon 1], [persoon 2], [persoon 3], [persoon 4], [persoon 5], [persoon 6] en [persoon 7] te gebruiken voor wervings- en reclameactiviteiten voor het aanbieden van risicovolle kansspelen, is artikel 4a, tweede lid, van de Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk overtreden.

Overtreding editie 2024

66. Jacks Racing Day editie 2024 staat gepland van 2 tot en met 4 augustus 2024.

67. Op 17 november 2023 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit de sponsorovereenkomst(en) met betrekking tot Jack’s Racing Day editie 2023 en editie 2024 gevorderd van JOI Gaming Limited en JVH gaming & entertainment.

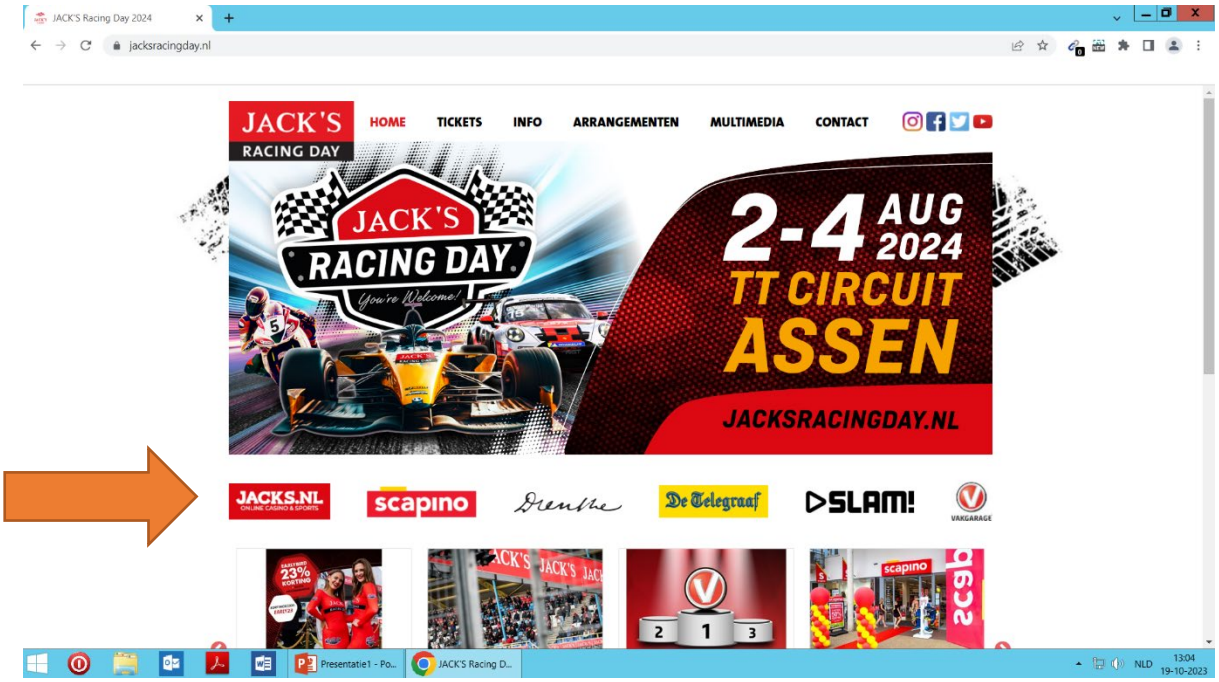
68. Op 22 november 2023 heeft JOI Gaming Limited de gevraagde informatie bij de Kansspelautoriteit aangeleverd.

69. Dat de overtreding tijdens het evenement editie 2024, herhaald kan worden volgt uit artikel 5.1 van de sponsorovereenkomst die ziet op editie 2024 en waarin partijen het volgende zijn overeengekomen: 'Indien en in zoverre autoriteiten en/of BN'ers door een hostess moeten worden begeleid, zal deze (voor zover mogelijk) begeleiding exclusief door een Jack's hostess worden verzorgd'.

Overtreder

70. Toezichthouders hebben geconstateerd dat op de website www.jacksracingday.nl Jacks.nl zich presenteert als sponsor van het evenement.[7] Toezichthouders hebben geconstateerd dat eerder, namelijk in elk geval op 19 oktober 2023, Jack's Casino zich presenteerde als sponsor van het evenement.

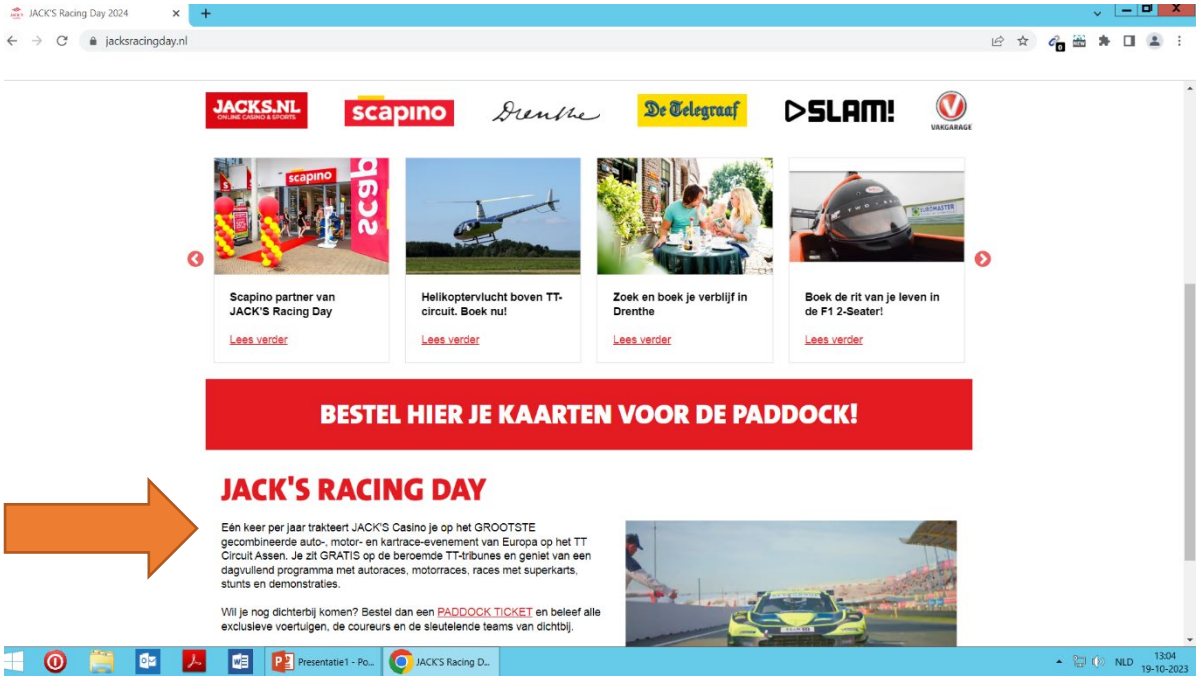
71.



Afbeelding 16: vermelding Jacks.nl op homepage www.jacksracingday.nl

72.

[7] Randnummer 84.



Afbeelding 17: vermelding Jack's Casino op homepage www.jacksracingday.nl

73. Aan JVH gaming & entertainment BV is een vergunning verleend voor de exploitatie van speelautomaten waarbij gebruik wordt gemaakt van de merknaam "Jack's Casino".

74. Aan JOI Gaming Limited is een vergunning verleend voor het aanbieden van kansspelen op afstand waarbij gebruikt wordt gemaakt van de merknaam "Jacks.nl".

75. Op 17 november 2023 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit de sponsorovereenkomst(en) met betrekking tot Jack's Racing Day editie 2023 en editie 2024 gevorderd van JOI Gaming Limited en JVH gaming & entertainment.

76. Op 22 november 2023 heeft JOI Gaming Limited de gevraagde informatie bij de Kansspelautoriteit aangeleverd.

77. Een vertegenwoordigster van JVH gaming & entertainment heeft in een schriftelijke reactie verklaard dat JVH gaming & entertainment 'geen sponsorovereenkomst heeft

gesloten of laten sluiten met de organisatie van Racing Day ten behoeve van de edities 2023 en 2024 van het evenement Racing Day in Assen.'

78. Uit de gevorderde sponsorovereenkomsten is het volgende gebleken. Op 21 mei 2021 is een sponsorovereenkomst afgesloten tussen LPD International B.V. (als organisator) en My Marketing Limited (als sponsor) voor de jaren 2021, 2022 en 2023.

79. My Marketing Limited maakt deel uit van JOI Gaming Holding Limited. JOI Gaming Holding Limited is 100% aandeelhouder van zowel JOI Gaming Limited als My Marketing Limited.

80. In de sponsorovereenkomst zijn de volgende overwegingen opgenomen:
    - Jack's maakt onderdeel uit van de JVH gaming & entertainment group, een bedrijf dat landbased casino's exploiteert en voornemens is om online kansspelen aan te bieden onder dezelfde merknaam, zodra een vergunning daartoe is verleend;
    - Jack's heeft zich, ter bevordering van het merk Jack's Casino in de jaren 2021, 2022 en 2023 als hoofdsponsor verbonden aan het evenement dat dientengevolge de naam Jack's Racing Day heeft gekregen.

81. Op 29 juni 2023 is een sponsorovereenkomst afgesloten tussen LPD International B.V. (als organisator) en My Marketing Limited (als sponsor) voor de jaren 2024 en 2025.

82. In deze sponsorovereenkomst zijn de volgende overwegingen opgenomen:
    - Jack's maakt onderdeel uit van de JVH gaming & entertainment group, een bedrijf dat onder andere online kansspelen aanbiedt in Nederland.
    - Jack's heeft zich, ter bevordering van het merk Jack's Casino in de jaren 2024 en 2025 ten behoeve van haar online kansspelaanbod als hoofdsponsor verbonden aan het evenement dat dientengevolge de naam Jack's Racing Day heeft gekregen.[8]

83. Op 6 maart 2024 heeft de Kansspelautoriteit JVH gaming & entertainment B.V. gevraagd om toe te lichten hoe de verklaring dat JVH gaming & entertainment B.V.

[8] Sponsorovereenkomst 'Jack's Racing Day 2024 en 2025', p. 2.

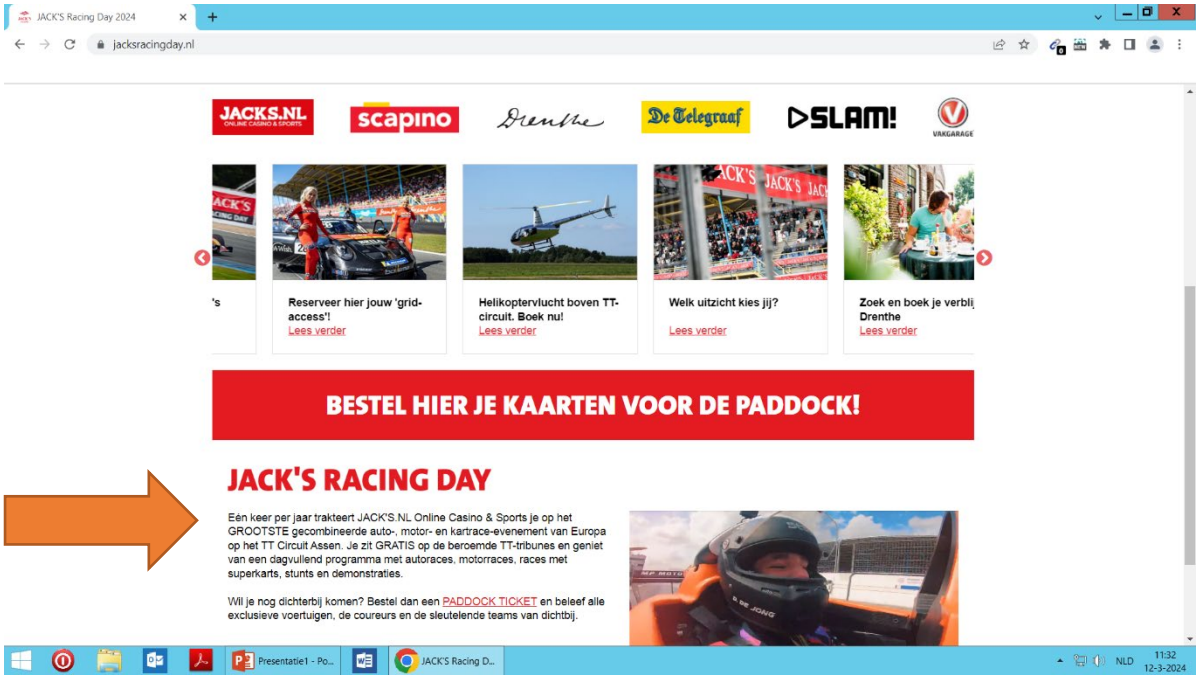
het evenement Jack's Racing Day niet sponsort, zich verhoudt tot de sponsorovereenkomst waarin staat dat "JACK'S onderdeel uitmaakt van de JVH gaming & entertainment B.V., een bedrijf dat o.a. online kansspelen aanbiedt in Nederland en dat JACK'S zich, ter bevordering van het merk JACK'S Casino, in de jaren 2024 en 2025 ten behoeve van haar online kansspelaanbod als hoofdsponsor heeft verbonden aan het evenement dat dientengevolge de naam JACK'S Racing Day heeft gekregen"[9] alsmede tot artikel 2.4, waarin staat dat "mocht JACK'S als gevolg van wet- en regelgeving en/of maatregelen van bevoegde autoriteiten geen reclameactiviteiten (waaronder sponsoring) meer mogen ontplooien voor online kansspelen, deze sponsorovereenkomst dan door JACK'S wordt voortgezet ten behoeve van haar speelautomatenhallen".[10]

84. Op 20 maart 2024 heeft JVH gaming & entertainment B.V. voldaan aan de informatievordering. Hierin heeft zij – samengevat – verklaard dat de oorspronkelijke gedachte was om vanuit één merk het totale aanbod onder de aandacht te brengen. De sponsorovereenkomst voor de editie 2021 tot en met 2023 zijn vanuit dit perspectief gesloten. Gelet op de gewijzigde regelgeving waarbij een strikte scheiding is gekomen tussen reclame voor landgebonden en online aanbod, is ervoor gekozen om de sponsorovereenkomst vanaf 1 juli 2023 voort te zetten voor alleen het online aanbod, met gebruikmaking van de domeinnaam Jacks.nl.

85. Toezichthouders hebben geconstateerd dat op de website www.jacksracingday.nl alleen Jacks.nl – en niet Jack's Casino – zich presenteert als sponsor van het evenement.

86.

[9] Sponsorovereenkomst 'Jack's Racing Day 2024 en 2025', p. 2.
[10] Sponsorovereenkomst 'Jack's Racing Day 2024 en 2025', p. 3.



Afbeelding 18: vermelding Jack's.nl Online Casino & Sports op homepage www.jacksracingday.nl vermelding Jack's Casino op homepage www.jacksracingday.nl

87. Nu bij de sponsoring gebruikt is gemaakt van de naam Jack's (zonder casino), hetgeen de naam is van de website waarop de online kansspelen worden aangeboden, de overeenkomst is gesloten door een bedrijf dat door de aandeelhoudersstructuur is verbonden met JOI Gaming Limited, de website momenteel alleen Jacks.nl noemt als sponsor en JOI Gaming Limited op 6 maart 2024 in een schriftelijke toelichting heeft bevestigd dat alleen JOI Gaming Limited sponsor is van het evenement Jack's Racing Day, wordt de overtreding van het rolmodellenverbod in 2023 toegerekend aan JOI Gaming Limited.

Conclusie

88. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben vastgesteld dat JOI Gaming Limited in 2023 het rolmodellenverbod heeft overtreden tijdens het evenement Jack's Racing Day en op diverse (sociale) mediakanalen en dat deze overtreding mogelijk zal worden herhaald in de aanloop naar, dan wel tijdens toekomstige

edities van voornoemd evenement. De toezichthouders hebben daartoe vastgesteld dat:

a. JOI Gaming Limited en JVH Gaming & entertainment B.V. vergunde aanbieders van kansspelen zijn op wie artikel 4a, tweede lid, van de Wok en het verbod van artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk, van toepassing zijn;
b. Jack's op grond van de afgegeven vergunning verwijst naar de merknaam van JOI Gaming Limited en van JVH Gaming & entertainment B.V.;
c. de vertegenwoordigster van JVH Gaming & entertainment B.V. heeft verklaard dat JVH Gaming & entertainment B.V. geen sponsorovereenkomst heeft gesloten of laten sluiten met de organisatie van de Racing Day ten behoeve van de edities 2023 en 2024 van het evenement Racing Day in Assen;[11]
d. de vertegenwoordigster van JOI Gaming Limited namens JOI Gaming Limited twee sponsorovereenkomsten over heeft gelegd;
e. de sponsorovereenkomsten zijn afgesloten door My Marketing Limited, dat onderdeel uitmaakt van JOI Gaming Holding Limited, voor het evenement Jack's Racing Day;
f. [persoon 1], [persoon 2], [persoon 3], [persoon 4], [persoon 5], [persoon 6] en [persoon 7] gelet op artikel 4, derde lid, sub a, onder 1, 2 en 4, van de Rwrvk, rolmodellen zijn in de zin van de Rwrvk;
g. rolmodellen tijdens het evenement Jack's Racing Day editie 2023 aan bezoekers verstrekte merchandise met daarop het logo van Jack's hebben gesigneerd, wat een reclameactiviteit is;
h. de website www.jacksracingday.nl en de sociale mediakanalen van Jacks Racing Day reclame-uitingen van Jack's bevatten waarin tevens een rolmodel voorkomt;
i. rolmodellen tijdens het evenement Jack's Racing Day geposeerd hebben met hostesses gekleed in bedrijfskleding waarop het logo van Jack's zichtbaar is, wat een reclameactiviteit is, niet zijnde sponsoring;
j. rolmodellen op sociale media hebben verwezen naar Jack's Racing Day, wat een reclameactiviteit is, niet zijnde sponsoring.

[11] Schriftelijke reactie informatieverzoek sponsorovereenkomst d.d. 22 november 2023.

k. rolmodellen tijdens het evenement Jack's Racing Day activiteiten hebben verricht waarbij de naam of het logo van Jack's duidelijk in beeld komt, bijvoorbeeld [VERTROUWELIJK].

89. Op grond van voorgaande bevindingen stelt de Kansspelautoriteit vast dat JOI Gaming Limited in strijd handelt met het verbod om gebruik te maken van rolmodellen voor wervings- en reclamedoeleinden, zoals opgenomen in artikel 4a, tweede lid, van de Wok jo. artikel 4, derde lid, onder a, van de Rwrvk.

Zienswijze

90. Op 9 april 2024 heeft JOI Gaming Limited een voorgenomen besluit last onder dwangsom toegezonden gekregen ter beëindiging van bovengenoemde overtreding. JOI Gaming Limited is op grond van artikel 4:8 van de Awb in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het voorgenomen besluit te geven. Op 25 april 2024 heeft JOI Gaming Limited een mondelinge zienswijze gegeven.[12] Ook heeft zij een schriftelijke zienswijze overgelegd.[13] Samengevat heeft JOI Gaming Limited de volgende zienswijze gegeven.

91. *Onderscheid tussen evenementenlogo en het logo van Jacks.nl*
Allereerst voert JOI Gaming Limited aan dat het voorgenomen besluit berust op de veronderstelling dat Jacks.nl tijdens het evenement Jacks Racing Day editie 2023 gebruik heeft gemaakt van rolmodellen voor wervings- en reclameactiviteiten. Echter, 'Jack's' wordt volgens JOI Gaming Limited niet als zelfstandig woord gebruikt om haar landbased dan wel online kansspelaanbod te promoten. Het landbased aanbod wordt onder de aandacht gebracht door in wervings- en reclame-uitingen de merknaam Jack's Casino te gebruiken. Voor het online aanbod wordt in wervings- en reclame-uitingen de merknaam Jacks.nl (zonder apostrof!) gebruikt. De naam 'Jacks' dient gezien te worden in de context van het (logo van het) sportevenement genaamd Jack's Racing Day en heeft geen associatie met het merk Jacks.nl, noch kan het worden gezien als een (indirecte) aanprijzing van het online kansspelaanbod van Jacks.nl.

92. *Geen 'gebruik gemaakt' van rolmodellen*
Ten tweede voert JOI Gaming Limited aan dat Jacks.nl geen (actieve) rol heeft gehad en zodoende de rolmodellen niet heeft 'gebruik', 'ingezet', dan wel met hen 'samengewerkt' om reclame te maken voor het online kansspelaanbod. Van een

[12] Bijlage 1.
[13] Bijlage 2.

contractuele relatie tussen Jacks.nl en deze rolmodellen is geen sprake en zodoende kan JOI Gaming Limited niet verantwoordelijk worden gehouden voor gedragingen/uitingen van de rolmodellen als Jacks.nl daarin geen enkele rol heeft gehad. Er is geen sprake van een zakelijke relatie tussen jacks.nl en de rolmodellen en zodoende kan het haar niet worden aangerekend als rolmodellen op eigen initiatief het evenement bezoeken en zelf iets posten op hun sociale media waarop ook de merknaam Jack's zichtbaar is. Hetzelfde geldt voor Hart van Nederland, met wie Jacks.nl evenmin een zakelijke relatie heeft. De reclame-uitingen die Hart van Nederland laat zien waarop een rolmodel in combinatie met de merknaam Jack's wordt getoond, kan Jacks.nl niet worden aangerekend.

93. *Onmogelijk om last uit te voeren*
Ten derde voert JOI Gaming Limited aan dat het voor Jacks.nl onmogelijk is om aan de last te voldoen. JOI Gaming Limited kan derde partijen met wie zij geen contractuele relatie heeft – de rolmodellen en het televisieprogramma Hart van Nederland – niet dwingen om de wervings- en reclame-uitingen te verwijderen. Zij kan hooguit een verzoek hiertoe doen. De begunstigingstermijn dient verlengd te worden met in ieder geval twee maanden.

Reactie op zienswijze

94. *Onderscheid tussen evenementenlogo en logo van Jacks.nl*
In het voorgenomen besluit staat dat JOI Gaming Limited, handelend onder de merknaam Jacks.nl, voor haar wervings- en reclameactiviteiten gebruik heeft gemaakt van rolmodellen. Tijdens het evenement heeft JOI Gaming Limited gebruik gemaakt van de naam Jacks. Dat deze naam meer is dan een evenementlogo zonder enige verwijzing naar het online kansspelaanbod van JOI Gaming Limited blijkt uit het volgende.

95. JOI Gaming Limited heeft op 19 november 2021 een vergunning gekregen voor het aanbieden van kansspelen op afstand. Op grond van artikel 4 van de vergunningvoorschriften heeft JOI Gaming Limited de plicht om alle door haar gebruikte merknamen, domeinnamen en applicatienamen te verstrekken die zij gebruikt bij het aanbieden van kansspelen op afstand onder de vergunning. JOI Gaming Limited heeft op 19 november 2021 in het kader van de meldplicht aan de Kansspelautoriteit de volgende namen doorgegeven[14]:
- Jack's
- Jack's Casino

[14] Bijlage 3.

- Jack's Casino & Sports
- Jack's Sports
- Jacks.nl

96. Op grond van de gegevens die JOI Gaming Limited ingevolge artikel 4 van de vergunningvoorschriften heeft overgelegd, is Jack's een merknaam van JOI Gaming Limited, dat verwijst naar haar online kansspelaanbod.

97. Daar komt bij dat in de sponsorovereenkomst eveneens staat dat Jack's in verband staat met het online kansspelaanbod van JOI Gaming Limited. De sponsorovereenkomst is gesloten tussen LDP en My Marketing Ltd. In de sponsorovereenkomst staat dat Jack's:

    - gelijk staat aan "My Marketing Ltd.";
    - onderdeel uitmaakt van de JVH gaming & entertainment group, een bedrijf dat onder ander online kansspelen aanbiedt in Nederland;
    - zich, ter bevordering van het merk Jack's Casino in de jaren 2024 en 2025 ten behoeve van haar online kansspelaanbod als hoofdsponsor verbonden aan het evenement dat dientengevolge de naam Jack's Racing Day heeft gekregen.

98. My Marketing Ltd. maakt deel uit van JOI Gaming Holding Limited. JOI Gaming Holding is 100% aandeelhouder van zowel JOI Gaming Limited als My Marketing Limited. Uit de sponsorovereenkomst blijkt dan ook dat Jack's staat voor JOI Gaming Limited en dat het evenement de naam Jack's Racing Day heeft gekregen ter bevordering van het merk Jack's Casino en in 2024 en 2025 het online kansspelaanbod.

99. Tot slot wijst de Kansspelautoriteit erop dat JOI Gaming Limited op grond van artikel 1.2 van de sponsorovereenkomst als hoofdsponsor optreedt en dat de naam Jack's daarom in de titel van het evenement zal worden verwerkt.[15] Er is derhalve sprake van titelsponsoring, waarbij – ter bevordering van haar online kansspelaanbod – de naam in de titel van het evenement is opgenomen.

100. Gelet hierop is het evident dat met 'Jack's' in de titel van het evenement en dientengevolge eveneens in het logo, meer beoogd wordt dan het zijn van een evenementenlogo maar dat (mede) beoogd wordt om het online kansspelaanbod van JOI Gaming Limited / Jacks.nl te promoten.

[15] Sponsorovereenkomst Jack's Racing Day 2024-2025, p. 3.

101. *Geen 'gebruik gemaakt' van rolmodellen*
De Kansspelautoriteit heeft geconstateerd dat rolmodellen tijdens het evenement petjes signeerden met daarop het evenementenlogo en de merknaam Jacks. Het signeren is een bewuste handeling waarmee het rolmodel dat het petje signeerde het online kansspelaanbod van JOI Gaming Limited heeft gepromoot. De Kansspelautoriteit vindt het volstrekt onaannemelijk dat de rolmodellen die de petjes signeerden, op vrijwillige basis – dat wil zeggen zonder enige afspraak met de organisator van het evenement – naar het evenement zijn gekomen alwaar zij vervolgens op eigen initiatief – dat wil zeggen zonder enige afspraak met de organisator – petjes hebben gesigneerd.

102. Voorts heeft de Kansspelautoriteit geconstateerd dat rolmodellen zijn begeleid door en hebben geposeerd met hostesses die het evenementenlogo met daarop de merknaam Jack's op hun kleding ter hoogte van hun borst droegen. Ook hier is sprake van bewust handelen waarbij de aandacht is gericht op het rolmodel in combinatie met het merk Jack's, hetgeen promoten is. Dat hier bewust is gehandeld wordt ondersteund door artikel 5.12 van de sponsorovereenkomst die is afgesloten voor de jaren 2021, 2022 en 2023 en artikel 5.11 van de sponsorovereenkomst die is afgesloten voor de jaren 2024 en 2025. Voor zover hier al sprake zou zijn geweest van een rolmodel dat op eigen initiatief naar het evenement zou zijn gekomen, dan maakt de omstandigheid dat zij vervolgens zijn begeleid door een 'Jack's hostess', dat sprake is van bewust gebruik maken van het rolmodel ter promotie van de merknaam Jack's. Ter illustratie verwijst de Kansspelautoriteit naar de groepsfoto[16] met rolmodellen en Jack's hostesses die op het Instagram-account van Jack's Racing Day is geplaatst.

103. De Kansspelautoriteit is het met JOI Gaming Limited eens dat dit anders zou zijn indien een rolmodel, terwijl hij ergens heen gaat, wordt gefotografeerd terwijl er toevallig op de achtergrond een hostess met Jack's logo voorbij loopt. Echter, hiervan was geen sprake.

104. *Onmogelijk om last uit te voeren*
De last strekt ertoe dat JOI Gaming Limited de geconstateerde overtreding beëindigt en beëindigd houdt, voor zover dit in haar macht ligt. Derhalve dient zij ervoor zorg te dragen dat alle wervings- en reclame-uitingen van Jack's met betrekking tot Jack's Racing Day editie 2024 en eerder, die thans nog op *haar eigen (sociale) mediakanalen* zichtbaar zijn en waarbij een rolmodel is gebruikt, worden verwijderd. De last ziet niet op het verwijderen van wervings- en reclame-uitingen op andere

[16] afbeelding 6, randnummer 35 van dit besluit.

(sociale) mediakanalen dan die van JOI Gaming Limited. Van JOI Gaming Limited wordt dan ook niet verwacht dat zij partijen zoals Hart van Nederland of de rolmodellen aanschrijft om de desbetreffende uitingen te verwijderen. De Kansspelautoriteit is van mening dat een begunstigingstermijn van twee weken voor het verwijderen van alle wervings- en reclame-uitingen van haar eigen (sociale) mediakanalen, een redelijke termijn is.

105. Concluderend is de raad van bestuur van oordeel dat de door JOI Gaming Limited ingediende zienswijze geen aanleiding geeft om af te zien van het opleggen van de last onder dwangsom ter beëindiging van overtreding van artikel 4a, tweede lid, van de Wok en artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk en ter voorkoming van herhaling van voornoemde overtreding in de aanloop naar en tijdens toekomstige edities van het evenement Jack's Racing Day.

Overwegingen tot oplegging last

106. Met betrekking tot het opleggen van een last onder dwangsom, overweegt de Kansspelautoriteit het volgende.

107. De kansspelsector is geen gewone economische sector, maar is extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving, waarvan de consument de dupe kan worden. Kansspelen kunnen een negatief effect hebben op de samenleving. Juist daarom is er een zwaarwegend belang dat voor het organiseren van kansspelen regels gelden en dat een vergunninghouder zich aan de regels houdt.

108. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal de Kansspelautoriteit in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken.

109. Het opleggen van een last onder dwangsom door de Kansspelautoriteit is gericht op het (doen) staken van de overtreding en/of het voorkomen van verdere overtreding en/of een herhaling van de overtreding. In het bijzonder geldt dat wanneer de overtreden norm strekt tot bescherming van de belangen van kwetsbare groepen, waaronder minderjarigen en jongvolwassenen.

110. Gelet op de randnummers 20 tot en met 25 had JOI Gaming Limited als professioneel handelende organisatie en als vergunninghouder, op de hoogte kunnen en moeten zijn van de aangescherpte regels en de gevolgen hiervan voor de

eigen handelspraktijk. JOI Gaming Limited wist in ieder geval vanaf 2 mei 2022 dat ook zij gebonden is aan de betreffende regels en zij is daar ook herhaaldelijk door de Kansspelautoriteit op gewezen.

111. Bovendien heeft de Kansspelautoriteit JOI Gaming Limited al eerder gesommeerd om te stoppen met de inzet van rolmodellen bij een reclameactiviteit. Op 15 augustus 2022 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan JOI Gaming Limited gestuurd wegens het overtreden van het rolmodellenverbod. Het betrof het laten horen van de stem van een rolmodel in een podcast.[17] Hierop heeft JOI Gaming Limited de stem van het rolmodel vervangen door een stem van een persoon, niet zijnde een rolmodel, oftewel een onbekende Nederlander. Het betreft de stem van een stemacteur. De Kansspelautoriteit heeft vervolgens besloten af te zien van het opleggen van een last onder dwangsom aan JOI Gaming Limited.[18] Op 23 november 2022 heeft de Kansspelautoriteit JOI Gaming Limited gesommeerd te stoppen met het gebruik van rolmodellen ter promotie van het door Jack's gesponsorde evenement Jack's Oranjeplein tijdens het WK-voetbal.[19] JOI Gaming Limited heeft de activiteit vervolgens gestaakt, echter zij heeft in haar zienswijze op het voorgenomen onderhavige besluit, aangegeven het niet eens te zijn met het standpunt van de Kansspelautoriteit dat het rolmodellenverbod werd overtreden. Wat hier ook van zij, niet ter discussie staat dat JOI Gaming Limited de stem van een rolmodel heeft laten horen in een podcast, wat een overtreding van het rolmodellenverbod is.

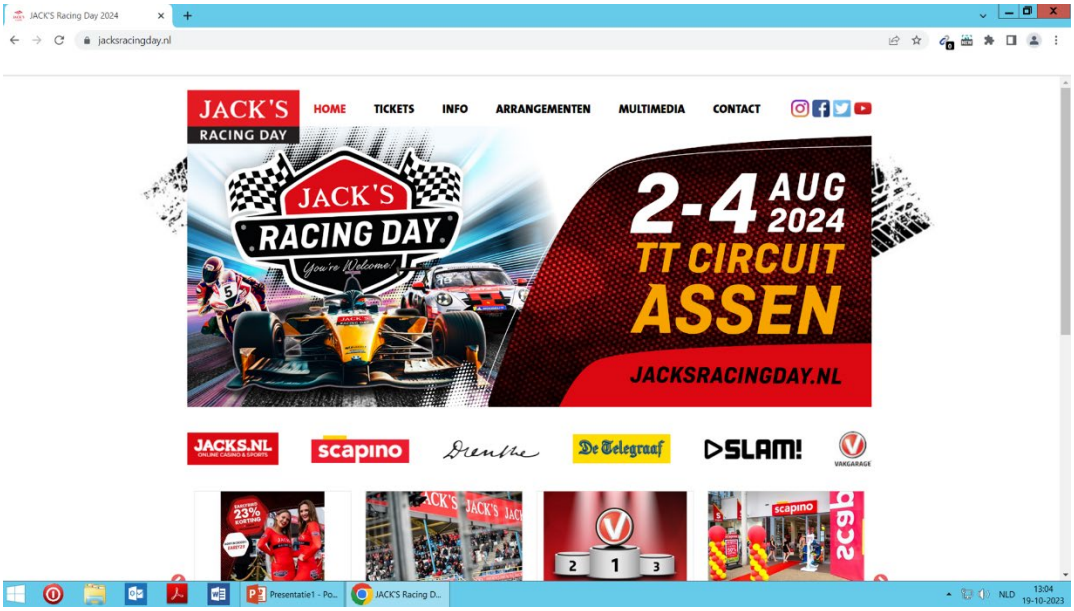
112. In het licht van de genoemde feiten en omstandigheden is er geen sprake van omstandigheden die nopen tot het afzien van het opleggen van een last onder dwangsom.

113. De Kansspelautoriteit acht het opleggen van een last onder dwangsom in dit concrete geval een geschikte, noodzakelijke en evenredige maatregel om de overtreding daadwerkelijk te beëindigen en/of beëindigd te houden. De maatregel dient ertoe om kwetsbare groepen te beschermen, hetgeen een van de doelstellingen is van de Wok. De maatregel is geschikt omdat hiermee de overtreding wordt beëindigd en herhaling van de overtreding in de toekomst wordt voorkomen. De last onder dwangsom heeft voldoende (financiële) prikkel om de overtreding te doen beëindigen, waarbij JOI Gaming Limited gedurende de begunstigingstermijn de gelegenheid krijgt om de overtreding te beëindigen en te

[17] Kenmerk 01.272.327.
[18] Kenmerk 01.272.327.
[19] Kenmerk 01.279.375.

voorkomen dat de overtreding opnieuw wordt begaan, voordat dwangsommen worden verbeurd.

114. Toezichthouders van de Kansspelautoriteit hebben vastgesteld dat op de website www.jacksracingday.nl de editie van 2024 wordt aangekondigd. In 2024 vindt Jack's Racing Day plaats van 2 tot en met 4 augustus op het TT Circuit in Assen.



Afbeelding 18: vermelding data Jack's Racing Day 2024.

115. De sponsorovereenkomst die partijen op 12 mei 2021 c.q. 21 mei 2021 hebben getekend, heeft betrekking op de jaren 2021, 2022 en 2023. In artikel 2.2 van de sponsorovereenkomst staat vermeld: "Deze overeenkomst treedt na ondertekening in werking voor de duur van 3 jaren en eindigt van rechtswege in 2024, na het in dat jaar plaatsgevonden hebbende evenement, derhalve zonder dat er enige opzegging is vereist tot en met het evenement in 2023".

116. De sponsorovereenkomst die partijen op 29 juni 2023 hebben getekend, heeft betrekking op de jaren 2024 en 2025. Op grond van artikel 2.1 van de sponsorovereenkomst treedt deze overeenkomst na ondertekening in werking voor de duur van 2 jaren en ziet het op de evenementen die zullen plaatsvinden in 2024

en 2025. Deze overeenkomst eindigt van rechtswege nadat het evenement in 2025 heeft plaatsgevonden.

117. Dat de overtreding herhaald kan worden, volgt ook uit de eerdere overtreding van het rolmodellenverbod door JOI Gaming Limited. Op 15 augustus 2022 heeft de Kansspelautoriteit een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom aan JOI Gaming Limited gestuurd wegens het overtreden van het rolmodellenverbod. De overtreding zag op het laten horen van de stem van een rolmodel in een podcast. Daarmee handelde JOI Gaming Limited in strijd met artikel 4a, tweede lid van de Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk. De Kansspelautoriteit acht het laakbaar dat de JOI Gaming Limited wederom, na het eerder verzenden van het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom, dezelfde wettelijke norm heeft overtreden.

Begunstigingstermijn en hoogte van de dwangsom

118. Bij de vaststelling van de begunstigingstermijn houdt de Kansspelautoriteit rekening met het feit dat:

a) jongeren en probleemspelers in het bijzonder vatbaar zijn voor uitingen van rolmodellen. Door deze personen rechtstreeks in verband te brengen met een aanbieder van een kansspel kan dit zodoende tot gevolg hebben dat jongeren en probleemspelers eerder tot deelneming aan een kansspel overgaan of doorspelen waar dit niet meer verantwoord is. Om deze kwetsbare groepen te beschermen dient de overtreding spoedig te worden gestaakt;
b) de overtredingen binnen de gestelde termijn kunnen worden beëindigd;
c) JOI Gaming Limited in ieder geval sinds 2 mei 2022 op de hoogte is van de aangescherpte regels met betrekking tot de inzet van rolmodellen in wervings- en reclameactiviteiten;
d) JOI Gaming Limited bovendien expliciet van de overtredingen op de hoogte is gebracht op 9 april 2024 jongstleden en daarbij nogmaals de kans heeft gehad de overtreding te beëindigen.

119. Gelet op artikel 5:32a, tweede lid van de Awb dient de Kansspelautoriteit een redelijke termijn te stellen om de last te kunnen uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd. Deze termijn dient echter zo kort mogelijk te zijn, maar wel lang genoeg om aan de last te kunnen voldoen. De Kansspelautoriteit acht een begunstigingstermijn van twee weken na dagtekening van dit besluit, te weten tot **10 juli 2024, 12.00 uur** redelijk.

120. Ten aanzien van de hoogte van de dwangsom, bepaalt artikel 5:32b, derde lid van de Awb, dat de hoogte ervan in redelijke verhouding dient te staan tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom. Daarnaast moet van de hoogte van de dwangsom voldoende (financiële) prikkel uitgaan voor de overtreder om de overtreding te beëindigen en in de toekomst te voorkomen.

121. Handhaving van de regels in de kansspelsector is noodzakelijk, gelet op de bescherming van consumenten, het voorkomen van kansspelverslaving en het tegengaan van illegaliteit en criminaliteit. Daarbij kent de Kansspelautoriteit gewicht toe aan het specifieke karakter van normen die erop zijn gericht reclame voor kansspelen te reguleren en aan het bijzondere belang van de bescherming van kwetsbare groepen, waaronder begrepen jongeren en probleemspelers. Het zijn deze te beschermen – en in beginsel geschonden – belangen die de Kansspelautoriteit heeft meegewogen bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom.

122. Bij de vaststelling van de hoogte van de dwangsom houdt de Kansspelautoriteit rekening met de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom. Op grond daarvan bepaalt de Kansspelautoriteit hoogte van de dwangsom als volgt.
€50.000-. voor iedere dag, met een maximum van €250.000,- na afloop van de begunstigingstermijn, dat JOI Gaming Limited:
1. de bestaande overtreding [dat wil zeggen alle wervings- en reclame-uitingen van Jack's met betrekking tot Jack's Racing Day editie 2024 en eerder, die thans nog op haar eigen (sociale) mediakanalen zichtbaar zijn en waarbij een rolmodel is gebruikt] laat voortduren; en
€ 200.000,- per dag, tot een maximum van €1.000.000,- na de begunstigingstermijn dat JOI Gaming Limited:
2. de overtreding niet beëindigd houdt door in de aanloop naar of tijdens toekomstige edities van het evenement Jack's Racing Day, voor haar wervings- en reclameactiviteiten opnieuw gebruik te maken van rolmodellen.

123. Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de te omschrijven maatregelen merkt de Kansspelautoriteit op dat de te nemen herstelmaatregelen duidelijk en voldoende concreet zijn geformuleerd zodat JOI Gaming Limited weet wat zij moet doen om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.

Besluit

124. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit besluit JOI Gaming Limited de volgende last onder dwangsom op te leggen:

- JOI Gaming Limited dient binnen de gestelde begunstigingstermijn de overtreding van artikel 4a, tweede lid, Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk te beëindigen, door er zorg voor te dragen dat alle wervings- en reclame-uitingen met betrekking tot het evenement Jack's Racing Day, waarbij gebruik is gemaakt van een rolmodel, van haar (sociale) mediakanalen zijn verwijderd en verwijderd blijven;
- JOI Gaming Limited dient herhaling van overtreding van artikel 4a, tweede lid, Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk te voorkomen door in de aanloop naar en tijdens aankomende evenementen van Jack's Racing Day geen gebruik te maken van rolmodellen.

  Dit betekent dat:
  i. JOI Gaming Limited in ieder geval alle reclame-uitingen met de rolmodellen [persoon 1], [persoon 2], [persoon 3], [persoon 4], [persoon 5], [persoon 6] en [persoon 7] van haar (sociale) mediakanalen dient te verwijderen en verwijderd dient te houden, dan wel zodanig aan te passen dat het rolmodellenverbod niet wordt overtreden;
  ii. JOI Gaming Limited voor toekomstige wervings- en reclameactiviteiten, ongeacht het gebruikte medium, geen rolmodellen inzet, ook niet in het kader van sponsoring. Concreet betekent dit dat reclameactiviteiten waarbij actief de koppeling wordt gemaakt tussen een rolmodel en de naam of het logo van de kansspelaanbieder niet zijn toegestaan, zoals onder andere het geval is bij rolmodellen:
     - die merchandise met het logo van de kansspelaanbieder verstrekken of signeren;
     - die activiteiten verrichten waarbij de naam of het logo van de kansspelaanbieder duidelijk in beeld komt, bijvoorbeeld door gezamenlijk op te treden met medewerkers van het evenement die gekleed zijn in kleding met het logo of de naam van de kansspelaanbieder.

- JOI Gaming Limited verbeurt voor onderdeel 'i' voor iedere dag of gedeelte van de dag na het verstrijken van de hiervoor genoemde

begunstigingstermijn dat een overtreding van het bepaalde in artikel 4a, tweede lid, van de Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk, wordt geconstateerd, een dwangsom van €50.000,- per dag, tot een maximum van €250.000,-.

- JOI Gaming Limited verbeurt voor onderdeel ‘ii’ voor iedere dag of gedeelte van de dag na het verstrijken van de hiervoor genoemde begunstigingstermijn dat een overtreding van het bepaalde in artikel 4a, tweede lid van de Wok jo. artikel 4, tweede lid, van de Rwrvk, wordt geconstateerd, een dwangsom van € 200.000,- per dag, tot een maximum van €1.000.000,-.

’s-Gravenhage, 27 juni 2024

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

Bezwaar maken
U kunt tegen deze beslissing bezwaar maken door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen binnen zes weken na bekendmaking van deze beslissing. U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen, door het in PDF-formaat te e-mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

U kunt uw bezwaarschrift ook door uw gemachtigde laten indienen. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet u een machtiging bijvoegen bij uw bezwaarschrift.
Zorg ervoor dat uw bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- *uw naam en adres;*
- *de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;*
- *een kopie van de beslissing;*
- *de gronden van uw bezwaar;*
- *uw handtekening of de handtekening van uw gemachtigde.*

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/ beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op de rijskoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen beslissingen van de overheid' downloaden.