BRONARCHIEF KANSSPELEN

Boetebeleidsregel illegaal aanbod kansspelen op afstand 2026

Archiefdocument 42099

9 oorspronkelijke paginas

Deze publicatie is opgenomen bij het hieronder gekoppelde dossier op OnlineCasino.Amsterdam.

Origineel document volgt ongewijzigd

OCA-leeskopie met een navigatievoorblad. Vanaf de volgende pagina staat de oorspronkelijke publicatie. Dit voorblad is door OnlineCasino.Amsterdam toegevoegd en maakt geen deel uit van het oorspronkelijke document.

Lees het bijbehorende dossier

Dossiers en persinformatie

www.onlinecasino.amsterdam

Bron oorspronkelijke publicatie: Kansspelautoriteit.

OCA-voorblad toegevoegd op 17 oktober 2026. Het oorspronkelijke bestand is afzonderlijk bewaard.

STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 26354
23 juli 2026

Beleidsregel van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder vergunning (01.403.400 Boetebeleidsregel illegaal aanbod kansspelen op afstand 2026)

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

gelet op artikelen 35a en 35b van de Wet op de kansspelen en artikelen 4:81 en 5:46, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht,

heeft besloten de volgende beleidsregel vast te stellen met betrekking tot het bepalen van de hoogte van bestuurlijke boetes voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daarvoor verleende vergunning van de Kansspelautoriteit:

Paragraaf 1. Definities en toepassing

Artikel 1 Definities

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:
Awb: Algemene wet bestuursrecht;
boete: bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 5:40, eerste lid, van de Awb;
brutospelresultaat: het verschil tussen de ontvangen inzetten en hetgeen anders dan als inzet ontvangen is voor het geven van gelegenheid tot deelneming aan kansspelen en de ter beschikking gestelde prijzen;
Kansspelautoriteit: raad van bestuur van de kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 33a van de Wok;
Wok: Wet op de kansspelen.

Artikel 2 Toepassing

Deze beleidsregel is van toepassing op aanbieders die kansspelen op afstand aanbieden zonder daarvoor verleende vergunning van de Kansspelautoriteit.

Artikel 3 Overtreding

Het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daarvoor verleende vergunning van de Kansspelautoriteit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok.

Paragraaf 2. De boete voor het aanbieden van kansspelen op afstand zonder daarvoor verleende vergunning van de Kansspelautoriteit

Artikel 4 Opbouw van de boete

1. De boete bestaat in ieder geval uit een basisboete.

2. De in het eerste lid bedoelde basisboete kan worden verhoogd als er sprake is van boeteverhogende omstandigheden, dan wel worden verlaagd als er sprake is van boeteverlagende omstandigheden.

Artikel 5 Berekening van de hoogte van de boete

1. De berekening van de hoogte van de boete is mede afhankelijk van het brutospelresultaat dat de overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit.

2. Als het brutospelresultaat dat de overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit:
   a. minder is dan € 800.000,– wordt de hoogte van de boete berekend aan de hand van vaste bedragen; of
   b. € 800.000,– of meer is, wordt de hoogte van de boete in beginsel berekend aan de hand van dit brutospelresultaat.

Artikel 6 Schatting

Als de Kansspelautoriteit het brutospelresultaat dat de overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit niet op grond van door de overtreder verstrekte informatie of andere bronnen kan bepalen, of als deze informatie onvolledig of onvoldoende betrouwbaar is, kan de Kansspelautoriteit hiervan een schatting maken.

Artikel 7 Het brutospelresultaat is minder dan € 800.000,–

Als het brutospelresultaat dat de overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit minder is dan € 800.000,– is de in artikel 4, eerste lid, bedoelde basisboete € 800.000,–.

Artikel 8 Het brutospelresultaat is € 800.000,– of meer

Als het brutospelresultaat dat de overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit € 800.000,– of meer is, is de in artikel 4, eerste lid, bedoelde basisboete 100% van dit brutospelresultaat.

Paragraaf 3. Boeteverhogende omstandigheden

Artikel 9 Recidive

Als er sprake is van recidive, verdubbelt de Kansspelautoriteit de in artikel 4, eerste lid, bedoelde basisboete.

Artikel 10 Verhoging van de boete

1. De Kansspelautoriteit kan de in artikel 4, eerste lid, bedoelde basisboete verhogen als er sprake is van één of meer van de in artikel 11 genoemde boeteverhogende omstandigheden.

2. In afwijking van het eerste lid kunnen ook andere, op dit moment nog niet voorziene, omstandigheden leiden tot een verhoging van de in artikel 4, eerste lid, bedoelde basisboete.

Artikel 11 Boeteverhogende omstandigheden

De Kansspelautoriteit hanteert in ieder geval de volgende boeteverhogende omstandigheden:

	Omschrijving	Vast bedrag	Percentage
A	Gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen	€ 400.000,–	50
B	Ontbreken zichtbare en adequate leeftijdsverificatie	€ 400.000,–	50
C	Aanbod verboden spellen of weddenschappen	€ 160.000,–	20
D	Onjuiste of irrelevante mededelingen over vergunningen	€ 160.000,–	20
E	Reclame door rolmodellen en influencers	€ 80.000,–	10
F	Inactiviteitskosten	€ 80.000,–	10
G	Autoplay en/of turboplay	€ 80.000,–	10
H	Ontbreken informatie verslavingspreventie	€ 80.000,–	10
I	Ontbreken speellimieten of vooringevulde speellimieten	€ 80.000,–	10
J	Hoogte van stortingen	€ 80.000,–	10
K	Manier van stortingen	€ 80.000,–	10
L	Voorwaarden van prijzen	€ 80.000,–	10
M	Duaal karakter	€ 80.000,–	10
N	De speler kan niet vrijelijk over zijn saldo beschikken	€ 80.000,–	10
O	Bijzondere omstandigheden	Afhankelijk van feiten en omstandigheden	Afhankelijk van feiten en omstandigheden

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 12 Afronding boetebedragen

Op grond van deze beleidsregel vastgestelde boetes worden als volgt naar beneden afgerond:
a. boetes tot € 1.000.000,– op een veelvoud van € 1.000,–;
b. boetes van € 1.000.000,– tot € 5.000.000,– op een veelvoud van € 10.000,–;
c. boetes vanaf € 5.000.000,– op een veelvoud van € 50.000,–.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin hij wordt geplaatst.

Artikel 14 Intrekking

De Boetebeleidsregels illegaal aanbod kansspelen op afstand 2021 (Staatscourant 2021, 41413) worden ingetrokken.

Artikel 15 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Boetebeleidsregel illegaal aanbod kansspelen op afstand 2026.

Deze beleidsregel zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 14 juli 2026

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
M.C.J. Groothuizen
Voorzitter

TOELICHTING OP DE BOETEBELEIDSREGEL ILLEGAAL AANBOD KANSSPELEN OP AFSTAND 2026

Algemeen

Deze beleidsregel vervangt de Boetebeleidsregels illegaal aanbod kansspelen op afstand 2021, die zijn vastgesteld op 1 oktober 2021. In de herziening van deze boetebeleidsregel heeft de Kansspelautoriteit de ervaringen die zijn opgedaan na de opening van de Nederlandse markt voor kansspelen op afstand per 1 oktober 2021 meegenomen. Daarnaast heeft de Kansspelautoriteit op 2 januari 2025 haar Algemeen boetebeleid gepubliceerd.[1] Deze beleidsregel sluit daarbij aan.

In februari 2025 is het Nederlandse kansspelbeleid herzien. De doelstellingen van het kansspelbeleid zijn:
- Bescherming van burgers tegen kansspelgerelateerde schade. Dit betreft in het bijzonder de bescherming van minderjarigen en jongvolwassenen.
- Tegengaan van kansspelgerelateerde criminaliteit.
- Verhinderen van deelname aan illegaal spel en bestrijding van illegaal aanbod.[2]

Sinds de inwerkingtreding van de Wet kansspelen op afstand in 2021 heeft de Kansspelautoriteit meer dan dertig vergunningen verleend voor het aanbieden van kansspelen op afstand. Daarnaast heeft de Kansspelautoriteit de afgelopen jaren veelvuldig handhavend opgetreden tegen illegale aanbieders. Ook de komende jaren zal de Kansspelautoriteit daartegen handhavend blijven optreden, omdat is gebleken dat illegale aanbieders onbetrouwbaar zijn en dat zij vooral kwetsbare spelers, waaronder minderjarigen, jongvolwassenen en personen die zich hebben uitgesloten van deelname aan kansspelen, onvoldoende beschermen tegen kansspelgerelateerde schade. Met hun illegale aanbod van kansspelen op afstand ondermijnen zij de doelstellingen van het Nederlandse kansspelbeleid.

Toepassing

In paragraaf 1 is bepaald dat deze beleidsregel van toepassing is op aanbieders die (mede) op Nederland gerichte kansspelen op afstand aanbieden zonder daarvoor verleende vergunning van de Kansspelautoriteit.[3]

Als er sprake is van een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok kan de Kansspelautoriteit een boete opleggen op grond van artikel 35a van de Wok.

Boetehoogte

In paragraaf 2 is bepaald hoe de Kansspelautoriteit de hoogte van de boete bepaalt. De boete bestaat uit meerdere elementen: een basisboete en een (eventuele) verhoging op grond van boeteverhogende omstandigheden, dan wel een (eventuele) verlaging op grond van boeteverlagende omstandigheden.

Wat de Kansspelautoriteit verstaat onder basisboete staat in paragraaf 2. Wat de Kansspelautoriteit verstaat onder boeteverhogende omstandigheden en met welke vaste bedragen of vaste percentages de basisboete dan wordt verhoogd, staat in paragraaf 3.

Brutospelresultaat

De hoogte van de boete wordt per geval bepaald. De berekening van de hoogte van de boete is mede afhankelijk van het brutospelresultaat (hierna: bsr) dat een overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit.

In deze beleidsregel sluit de Kansspelautoriteit aan bij de definitie van het bsr in het Algemeen boetebeleid Kansspelautoriteit. Het bsr is het verschil tussen de ontvangen inzetten en hetgeen anders dan als inzet ontvangen is voor het geven van gelegenheid tot deelneming aan kansspelen en de ter beschikking gestelde prijzen.

---

1 *Stcrt.* 2025, 1121.
2 *Kamerstukken II* 2024/25, 24 557, nr. 245.
3 Op overtredingen waarvoor geen specifiek boetebeleid is vastgesteld, is het Algemeen boetebeleid Kansspelautoriteit van toepassing.

Wettelijke afdracht

In de definitie die wordt gehanteerd in het Algemeen boetebeleid Kansspelautoriteit wordt het bsr ook verminderd met de wettelijke afdracht. Dit is het bedrag dat een overtreder bij of krachtens de Wok of een vergunning afdraagt ten behoeve van een bij of krachtens de Wok of een vergunning bepaalde bestemming van algemeen belang. In tegenstelling tot vergunde aanbieders van kansspelen is er bij illegale aanbieders van kansspelen op afstand geen sprake van afdrachten van een bedrag bij of krachtens de Wok of een Nederlandse vergunning. Zij voldoen immers niet aan de Wok en zij hebben geen vergunning van de Kansspelautoriteit voor het aanbieden van kansspelen op afstand in Nederland. Om eventuele onduidelijkheid daaromtrent weg te nemen, bijvoorbeeld in het geval dat een illegale aanbieder van kansspelen op afstand zich zou beroepen op eventuele afdrachten in het buitenland, is er in deze beleidsregel voor gekozen de vermindering met de wettelijke afdracht niet op te nemen in de definitie van het bsr.

Grens

Bij het berekenen van de hoogte van de boete hanteert de Kansspelautoriteit een grens van € 800.000,–. De initiële lasten voor vergunde aanbieders van kansspelen op afstand zijn berekend op circa € 800.000,– en de structurele, jaarlijkse lasten bedragen gemiddeld circa € 800.000,–.[4]

Als het bsr dat een overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit minder is dan € 800.000,– wordt de hoogte van de boete berekend aan de hand van vaste bedragen. In dat geval is de basisboete € 800.000,–. Als er sprake is van boeteverhogende omstandigheden, wordt de boete verhoogd aan de hand van vaste bedragen.

De Kansspelautoriteit acht in deze gevallen een basisboete van € 800.000,– gerechtvaardigd, onder andere vanwege de kosten die vergunde aanbieders van kansspelen op afstand in Nederland maken. Niet alleen maken zij kosten voor het aanvragen van een vergunning waarmee zij kunnen toetreden tot de Nederlandse markt, maar ook voor het blijven voldoen aan de voorwaarden waarvoor de vergunning is afgegeven gedurende de gehele vergunningperiode. De hoogte van de basisboete komt overeen met de jaarlijkse kosten die een overtreder had moeten maken als hij wel een vergunning had aangevraagd voor het aanbieden van kansspelen op afstand in Nederland.

Als het bsr dat een overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit € 800.000,– of meer is, wordt de hoogte van de boete in beginsel berekend aan de hand van dit bsr. In dat geval is de basisboete 100% van het bsr dat een overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit. Als er sprake is van boeteverhogende omstandigheden, wordt de boete verhoogd aan de hand van vaste percentages.

De Kansspelautoriteit acht in deze gevallen een hogere boete gerechtvaardigd, onder andere vanwege het uitgangspunt dat illegaal aanbod van kansspelen op afstand in Nederland niet mag lonen. Daarbij neemt zij in aanmerking dat het aanbieden van kansspelen op afstand zonder vergunning de kern van het Nederlandse kansspelbeleid raakt en reeds daarom een hoge boete op zijn plek is bij dergelijke overtredingen. De hoogte van de boete is daarnaast gerelateerd aan het bedrag dat een overtreder aan de Nederlandse markt heeft onttrokken. Overtreders die veel verdienen aan hun illegale activiteiten worden op deze manier ook zwaarder gestraft dan overtreders die minder verdienen aan hun illegale activiteiten.

Schatting

Voor het bepalen van het bsr dat een overtreder in Nederland heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit, is de Kansspelautoriteit afhankelijk van gegevens van die overtreder. Meestal publiceren overtreders geen of slechts zeer beperkt gegevens of maken zij gebruik van schimmige constructies om deze gegevens te verbergen of te vertekenen. Daarnaast geven overtreders (vrijwel) nooit inzicht in het door hen behaalde bsr in Nederland.

Als de Kansspelautoriteit al gegevens ontvangt van een overtreder, zijn dat over het algemeen gegevens met betrekking tot het bsr dat een overtreder, of het concern waarvan de overtreder deel uitmaakt, wereldwijd heeft behaald. In sommige gevallen zijn die gegevens volledig en voldoende betrouwbaar, bijvoorbeeld omdat ze op juiste wijze gecontroleerd en geverifieerd zijn door een externe, onafhankelijke (register)accountant, maar in de meeste gevallen niet.

Als de Kansspelautoriteit het bsr dat de overtreder in Nederland of wereldwijd heeft behaald in het

[4] *Stb.* 2021, 37, paragraaf 3.

boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit niet op grond van door de overtreder verstrekte gegevens of op grond van andere (openbare) bronnen kan bepalen, of als deze gegevens onvolledig of onvoldoende betrouwbaar zijn, kan de Kansspelautoriteit hiervan een schatting maken. De Kansspelautoriteit bepaalt zelf welke methode zij daarvoor gebruikt. Dit zal in het boetebesluit worden gemotiveerd.

Boetemaximum

Op grond van artikel 35a, tweede en derde lid, van de Wok mag de boete die aan een overtreder wordt opgelegd niet hoger zijn dan 10% van de netto-omzet van de overtreder in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

Onder netto-omzet verstaat de Kansspelautoriteit tenminste het wereldwijde bsr dat de overtreder heeft behaald met alle door die overtreder geëxploiteerde websites. Naast de omzet die wordt behaald met het aanbieden van kansspelen op afstand kan een overtreder ook omzet behalen met bijvoorbeeld het aanbieden van white-label diensten, spellen of andere vormen van online vermaak of andere online content. De opbrengst die met het aanbieden van deze activiteiten wordt behaald, valt ook onder de netto-omzet van de overtreder. Als deze gegevens bekend zijn, neemt de Kansspelautoriteit deze opbrengst mee bij het bepalen van de wereldwijde netto-omzet van een overtreder, of het concern waarvan de overtreder deel uitmaakt. De Kansspelautoriteit kan echter geen schatting maken van deze gegevens. Daarom is in de meeste gevallen (alleen) de schatting van het wereldwijde bsr van een overtreder, of het concern waarvan de overtreder deel uitmaakt, in het boekjaar voorafgaande aan het boetebesluit, bepalend voor het vaststellen van het wettelijk boetemaximum.

Zolang de boete die de Kansspelautoriteit oplegt aan een overtreder onder het boetemaximum blijft, is voldaan aan artikel 35a, tweede lid, van de Wok.

Recidive

In paragraaf 3 is bepaald dat recidive leidt tot een verdubbeling van de basisboete. De basisboete wordt verdubbeld als de Kansspelautoriteit reeds eerder eenzelfde of vergelijkbare door de overtreder, of het concern waarvan de overtreder deel uitmaakt, begane overtreding heeft vastgesteld en als gevolg daarvan is overgegaan tot het opleggen van een boete.

Boeteverhogende omstandigheden

In paragraaf 3 is bepaald wat de Kansspelautoriteit verstaat onder boeteverhogende omstandigheden en met welke vaste bedragen of vaste percentages de Kansspelautoriteit de basisboete verhoogt als er sprake is van boeteverhogende omstandigheden.

Vergunde aanbieders zijn gebonden aan meerdere wettelijke voorschriften en voorwaarden waar de Kansspelautoriteit toezicht op houdt. Die wettelijke voorschriften en voorwaarden zijn bedoeld om ervoor te zorgen dat Nederlandse spelers op een veilige en verantwoorde manier kunnen deelnemen aan kansspelen op afstand en dat kwetsbare spelers, waaronder minderjarigen, jongvolwassenen en personen die zich hebben uitgesloten van deelname aan kansspelen, worden beschermd tegen kansspelgerelateerde schade. Het illegaal aanbieden van kansspelen op afstand doet hieraan afbreuk. Door het ontbreken van toezicht door de Kansspelautoriteit kan immers niet worden vastgesteld dat er sprake is van een veilige of verantwoorde speelomgeving. Naast het illegale aanbod van kansspelen op afstand kunnen er ook andere omstandigheden zijn die afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden staan in deze beleidsregel. Daarbij gaat het vaak om omstandigheden die ingaan tegen de regels waaraan vergunninghouders dienen te voldoen. Als zulke omstandigheden zich voordoen verhoogt de Kansspelautoriteit de basisboete met vaste bedragen of vaste percentages.

Het overzicht van de door de Kansspelautoriteit genoemde boeteverhogende omstandigheden is niet limitatief. Ook andere, nu nog niet voorziene, omstandigheden kunnen leiden tot het verhogen van de boete. De kansspelsector en de technologie ontwikkelen zich in hoog tempo en illegale aanbieders van kansspelen op afstand spelen daar vaak op in.

Sommige van de hieronder genoemde boeteverhogende omstandigheden rekent de Kansspelautoriteit overtreders extra zwaar aan. In die gevallen zijn de vaste bedragen of de vaste percentages hoger. De ernst van de omstandigheid komt overeen met de ondermijning van de hierboven genoemde doelstellingen van het kansspelbeleid en de te beschermen belangen.

A. Gerichtheid op minderjarigen of andere kwetsbare groepen. Kwetsbare groepen, waaronder minderjarigen, zijn extra vatbaar voor kansspelverslaving. Onder andere kwetsbare groepen

verstaat de Kansspelautoriteit in ieder geval jongvolwassenen van 18 tot 24 jaar, personen die risicovol of problematisch spelgedrag vertonen en spelers die zich hebben uitgesloten van deelname aan kansspelen. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand zich hierop richten, is dat een boeteverhogende omstandigheid. De gerichtheid op minderjarigen of jongvolwassenen kan bijvoorbeeld blijken uit de presentatie van een website, zoals het gebruik van tekenfilm- of cartoonfiguren. Daarnaast kan deze gerichtheid bijvoorbeeld ook uit advertenties met of referenties aan idolen van minderjarigen of jongvolwassenen blijken. De gerichtheid op deze kwetsbare groepen kan bijvoorbeeld ook blijken uit bepaalde reclame-uitingen.

B. Ontbreken zichtbare en adequate leeftijdsverificatie. Minderjarigen zijn kwetsbaar en extra vatbaar voor kansspelverslaving. Spelers die op minderjarige leeftijd deelnemen aan kansspelen (op afstand) lopen een groter risico op kansspelgerelateerde schade als zij eenmaal volwassen zijn. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand geen zichtbare en adequate leeftijdsverificatie hanteren, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Onder adequate leeftijdsverificatie verstaat de Kansspelautoriteit bijvoorbeeld dat de leeftijd wordt vastgesteld aan de hand van een geldig identiteitsbewijs tijdens het aanmaken van een account, dan wel voorafgaand aan het storten van geld of het deelnemen aan kansspelen op afstand. Als adequate leeftijdsverificatie ontbreekt of als deze niet zichtbaar is, kan de Kansspelautoriteit niet vaststellen of minderjarigen daadwerkelijk worden uitgesloten van kansspelen op afstand.

C. Aanbod verboden spellen of weddenschappen. In onderdelen 2.2 en 2.3 van bijlage 2 van de Regeling Kansspelen op afstand zijn verschillende weddenschappen genoemd die vergunninghouders niet mogen aanbieden. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand een of meer van deze verboden weddenschappen aanbieden, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Naast deze verboden weddenschappen is het aanbieden van andere spellen waarvoor in Nederland geen vergunning kan worden verkregen, zoals event-betting, ook een boeteverhogende omstandigheid.

D. Onjuiste of irrelevante mededelingen over vergunningen. Door middel van onjuiste of irrelevante mededelingen over verleende vergunning(en) en/of toezicht, worden spelers misleid met betrekking tot de status van illegale aanbieders van kansspelen op afstand en met betrekking tot het (niet bestaande) toezicht op hun betrouwbaarheid of hun illegale aanbod. Daarmee wordt de suggestie gewekt dat het illegale aanbod (ook) in Nederland legaal is of als vergund aanbod onder toezicht staat van de Kansspelautoriteit. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand dergelijke mededelingen doen op de website, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan het vermelden van Europees toezicht, een Europese vergunning, al dan niet samen met het tonen van het logo van de Europese Unie.[5] Ook kan worden gedacht aan het vermelden van niet bestaande vergunningen. Tevens kan worden gedacht aan vermeldingen waarmee de suggestie wordt gewekt dat het illegale aanbod (ook) in Nederland legaal is of onder toezicht staat van de Kansspelautoriteit, bijvoorbeeld omdat de aanbieder beschikt over een vergunning in een ander land of (ten onrechte) over een vergunning van de Kansspelautoriteit. Daarnaast kan worden gedacht aan het (ten onrechte) tonen van het woordmerk kansspelen op afstand of het gebruik van logo's of beeldmerken van Nederlandse vergunninghouders.

E. Reclame door rolmodellen of influencers. Het maken van reclame door rolmodellen of influencers vergroot de aantrekkelijkheid van het illegale aanbod voor spelers. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand gebruik maken van rolmodellen of influencers om reclame te maken voor hun illegale aanbod, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Als dergelijke reclame-uitingen bovendien gericht zijn op minderjarigen of andere kwetsbare groepen, is dat een aparte boeteverhogende omstandigheid (onder B).

F. Inactiviteitskosten. Met het in rekening brengen van kosten voor (tijdelijk) inactieve accounts worden spelers benadeeld. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand inactiviteitskosten doorberekenen, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Tegenover deze inactiviteitskosten staat geen noemenswaardige tegenprestatie van de aanbieder. Daarnaast kunnen inactiviteitskosten spelers stimuleren om (opnieuw) te gaan gokken bij illegale aanbieders van kansspelen op afstand. Bovendien is het overbodig om deze kosten in rekening te brengen om bijvoorbeeld spelers ertoe te bewegen hun account te sluiten. Een aanbieder kan er immers ook voor kiezen om na een bepaalde termijn van inactiviteit het account te sluiten en het bedrag terug te storten op de bij hem bekende tegenrekening van de speler. Het is niet van belang of het in rekening brengen van kosten verplicht is volgens een buitenlandse vergunning.

G. Autoplay en/of turboplay. Het gebruik van autoplay (een functie waarmee spelers het spel automatisch kunnen laten voortduren en niet continu aanwezig hoeven zijn) of turboplay (een functie waarmee spellen elkaar sneller kunnen opvolgen dan gebruikelijk) kan leiden tot langdurig, dan wel sneller spelen. Dit verhoogt het risico op kansspelgerelateerde schade. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand autoplay of turboplay aanbieden, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

H. Ontbreken informatie verslavingspreventie. Het is algemeen bekend dat kansspelen verslavend

[5] Dit is onjuist, omdat er geen Europese vergunning en ook geen Europees toezicht bestaat.

kunnen zijn. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand geen nadere informatie over verslavingspreventie op de website vermelden die altijd beschikbaar is (dus zowel voor als na het inloggen), is dat een boeteverhogende omstandigheid. De enkele mededeling dat kansspelen verslavend kunnen zijn, is onvoldoende.

I. Ontbreken speellimieten of vooringevulde speellimieten. Als er geen speellimieten zijn, kunnen spelers doorspelen zonder begrenzing. Als spelers daarentegen moeten nadenken over speellimieten, zorgt dit voor meer bewustwording. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand spelers niet in de gelegenheid stellen om hun speellimieten aan te geven, of als gebruik wordt gemaakt van vooraf ingevulde speellimieten die onmatige deelname aan kansspelen in de hand kunnen werken, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

J. Hoogte van stortingen. Als spelers een minimumbedrag moeten storten of inzetten, kan dit leiden tot hogere inzetten die onmatig speelgedrag in de hand kunnen werken en het risico op kansspelgerelateerde schade verhogen. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand dergelijke minimumbedragen hanteren, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

K. Manier van stortingen. Anonieme stortingsmethoden of het gebruik van cryptovaluta verhogen het risico op witwassen, belastingontduiking en kansspelgerelateerde schade. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand dergelijke betalingsmethoden toestaan, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

L. Voorwaarden van prijzen. De hoogte van prijzen vergroot de aantrekkelijkheid van het illegale aanbod voor spelers. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand onredelijke voorwaarden stellen aan het toekennen of uitbetalen van prijzen, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

M. Duaal karakter. Als naast kansspelen op afstand (ook) behendigheidsspelletjes of gezelschapsspelletjes worden aangeboden of als bepaalde spelletjes worden aangeboden, waarvan kansspelen op afstand onderdeel uitmaken (gambling in games), is er sprake van presentatie met een duaal karakter. Als illegale aanbieders van kansspelen op afstand hun illegale aanbod combineren met dergelijke spelletjes, is dat een boeteverhogende omstandigheid.

N. De speler kan niet vrijelijk over zijn saldo beschikken. Als een illegale aanbieder van kansspelen op afstand onredelijke eisen stelt waardoor een speler niet vrijelijk over zijn saldo kan beschikken is dit een boeteverhogende omstandigheid. De Kansspelautoriteit acht deze voorwaarden een ontoelaatbare benadeling voor de consument. Voorbeelden van dergelijke onredelijke voorwaarden zijn:
   - de speler wordt verplicht om al het geld op zijn account minstens één keer in te zetten. Spelers worden in dat geval gedwongen om eerst aan kansspelen van de illegale aanbieder deel te nemen, met alle bij illegale kansspelen behorende risico's van dien;
   - de illegale aanbieder rekent kosten voor uitbetaling aan de speler. Het kan ook voorkomen dat een speler moet betalen voor uitbetaling boven een bepaald maximumbedrag;
   - een speler wordt beperkt in hoeveel geld of hoe vaak hij kan laten uitbetalen.

   Deze voorbeelden zijn niet limitatief. Ook andere onredelijke voorwaarden kunnen zorgen dat spelers niet vrijelijk over hun saldo kunnen beschikken.

O. Bijzondere omstandigheden. Hoewel de Kansspelautoriteit in deze beleidsregel een aantal boeteverhogende omstandigheden heeft genoemd, is het niet mogelijk om met een uitputtende lijst te komen. Er kan altijd sprake zijn van bijzondere omstandigheden die niet voorzien waren bij het opstellen van deze beleidsregel. Dit geldt des te meer omdat de technologie bij kansspelen op afstand (zeer) snel verandert. Als een niet-voorziene omstandigheid naar het oordeel van de Kansspelautoriteit gevaar of benadeling voor de speler oplevert, dan wel kan zorgen voor kansspelgerelateerde schade, is dat een boeteverhogende omstandigheid. Hiervoor wordt geen vast bedrag of vast percentage gehanteerd. Dit hangt af van de omstandigheden van het geval en zal in het boetebesluit worden gemotiveerd.

Berekening

De boeteverhogende omstandigheden worden berekend op grond van de basisboete. Als bijvoorbeeld sprake is van een basisboete van € 5.000.000,– en van recidive, wordt de boete verdubbeld tot een bedrag van € 10.000.000,–. Als daarnaast ook sprake is van boeteverhogende omstandigheden, wordt de basisboete verhoogd met de daarvoor geldende percentages. De verhoging van de basisboete vanwege bijvoorbeeld de boeteverhogende omstandigheden B, C en F leidt tot een verhoging van 80% van € 5.000.000,–. In dit voorbeeld wordt de uiteindelijke boete € 14.000.000,–.

Boeteverlagende omstandigheden

Behalve boeteverhogende omstandigheden kunnen er ook boeteverlagende omstandigheden zijn. Dit volgt uit artikel 3:4, tweede lid, van de Awb. De gevolgen van een boete mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Bij bijzondere omstandigheden kan de Kansspelautoriteit de basisboete verlagen. Voor boeteverlagende omstandigheden wordt geen vast bedrag of vast percentage gehanteerd. Dit hangt af van de omstandigheden van het geval en zal in het boetebesluit worden gemotiveerd.

Afronding

In paragraaf 4 is bepaald dat de Kansspelautoriteit voor het afronden van de boetes dezelfde systematiek hanteert als in het Algemeen boetebeleid Kansspelautoriteit.

Inwerkingtreding

De Boetebeleidsregel illegaal aanbod kansspelen op afstand 2026 treedt direct na bekendmaking in werking en geldt voor overtredingen die op of na de datum van inwerkingtreding worden begaan of voortduren.