BRONARCHIEF KANSSPELEN

Woo-besluit 28482/01.412.450

28482/01.412.450

Documentdatum: 17 september 2026 · 6 oorspronkelijke paginas

Deze publicatie is opgenomen bij het hieronder gekoppelde dossier op OnlineCasino.Amsterdam.

Origineel document volgt ongewijzigd

OCA-leeskopie met een navigatievoorblad. Vanaf de volgende pagina staat de oorspronkelijke publicatie. Dit voorblad is door OnlineCasino.Amsterdam toegevoegd en maakt geen deel uit van het oorspronkelijke document.

Lees het bijbehorende dossier

Dossiers en persinformatie

www.onlinecasino.amsterdam

Bron oorspronkelijke publicatie: Kansspelautoriteit.

OCA-voorblad toegevoegd op 17 oktober 2026. Het oorspronkelijke bestand is afzonderlijk bewaard.

OPENBARE VERSIE

Kansspelautoriteit

Besluit als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet open overheid.

Kenmerk besluit: 28482/01.412.450
Openbaarmaking onder kenmerk: 28482/01.403.453

Besluit

1 Verzoek

1. Op 28 juli 2026 heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) een verzoek om informatie ontvangen tot openbaarmaking van informatie als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

2. De ontvangst van het Woo-verzoek is op 30 juli 2026 per mail bevestigd.

3. Op 2 augustus 2026 heeft verzoeker per mail geïnformeerd naar de status van zijn verzoek.

4. Op 11 augustus 2026 heeft de Kansspelautoriteit telefonisch contact gehad met verzoeker. Hierbij heeft de Kansspelautoriteit aangegeven dat de behandeling van het verzoek, mede gelet op de zomerperiode, vertraging heeft opgelopen.

2 Wettelijk kader

5. Het verzoek is beoordeeld aan de hand van de Woo. Op grond van artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan eenieder een bestuursorgaan verzoeken om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid. Op grond van het vierde lid van hetzelfde artikel vermeldt verzoeker bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

6. Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die documenten bestaat. Openbaarmaking van informatie op grond van de Woo betekent dus dat die informatie voor eenieder openbaar gemaakt wordt.

7. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (een of meer) uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen als bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo.

8. Voorts kunnen documenten die eerder op grond van de Woo (of de Wet openbaarheid van bestuur die gold voor 1 mei 2022) openbaar zijn gemaakt niet nogmaals op grond van die wet openbaar worden gemaakt. De plicht tot openbaarmaking op grond van de Woo heeft dan ook geen betrekking op informatie die al openbaar is.

3 Inhoud van het verzoek

9. Verzoeker heeft verzocht om:
   a. een brief van 22 juni 2012 van 888 Holdings PLC aan de Kansspelautoriteit;
   b. nog niet eerder gepubliceerde documenten over de handhaving van het illegaal aanbod voor opening van de online markt door Virtual Digital Services Limited (VDSL), 888 en Cassava enterprise.

4 Inventarisatie van documenten

10. Er is een zoekslag verricht in het document registratiesysteem, Synergy, van de Kansspelautoriteit en de G-schrijf (fileserver).

11. Op basis van het verzoek is gezocht op (een combinatie van) de termen:
    - Virtual Digital Services Limited (VDSL);
    - 888;
    - Cassava Enterprise.

12. Op de website van de kansspelautoriteit zijn al diverse Woo besluiten gepubliceerd over handhaving van illegaal aanbod online voor de opening van de online markt. Ook over 888 en Virtual Digital Services Limited zijn op 23 december 2025 diverse documenten openbaar gemaakt.[1] De documenten die al gepubliceerd zijn, zijn niet meegenomen in dit Woo besluit.

[1] Zie o.a. besluit 20279/01.367.818 op https://kansspelautoriteit.nl/woo-verzoeken.

Aangetroffen documenten

13. Er zijn twee documenten aangetroffen die geheel of gedeeltelijk voor openbaarmaking in aanmerking komen. Het gaat om de volgende documenten:
    a. de brief van 22 juni 2012, en
    b. een verslag met betrekking tot de eerste stap in de selectie van te onderzoeken websites – selectie zomer 2017, gedateerd 13 juli 2017.

14. Dit laatste document is een uitwerking van een deel van de selectie die de Kansspelautoriteit maakte voor de nader te onderzoeken aanbieders van online kansspelen zonder vergunning. Uitleg over deze selectie is reeds openbaar gemaakt op de website van de Kansspelautoriteit in de 'Werkinstructie Online Aanbieder 2016' met Woo besluit 18850 van 23 mei 2025.[2]

15. De aangetroffen documenten worden (gedeeltelijk) openbaar gemaakt. Voor zover er delen van de documenten onleesbaar zijn gemaakt, wordt in paragraaf 6 toegelicht wat de redenen hiervoor zijn.

5 Zienswijze derden

16. Voorafgaand aan het nemen van dit besluit is een derde-belanghebbende in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven. Bij dit verzoek om een zienswijze is het betreffende document verstrekt in de vorm waarin de raad van bestuur voornemens is deze openbaar te maken. Voor zover onderdelen niet openbaar worden gemaakt, is verwezen naar de hieronder toegelichte uitzonderingsgronden op de openbaarmaking. De derde-belanghebbende had geen bezwaar tegen de voorgenomen openbaarmaking.

6 Motivering

6.1 Algemene overwegingen

17. Om te bepalen of de geïnventariseerde documenten voor een ieder openbaar kunnen worden gemaakt, moeten ze beoordeeld worden. Bij deze beoordeling wordt het algemene belang, dat is gemoeid met openbaarheid van overheidsinformatie, afgewogen tegen de belangen die in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo bescherming hebben gevonden. Bekeken moet worden of deze belangen zwaarder wegen dan het zwaarwegende belang van openbaarmaking.

[2] https://kansspelautoriteit.nl/woo-verzoeken.

Buiten reikwijdte verzoek

18. De beoordeling of aan het verzoek tot openbaarmaking tegemoet kan worden gekomen ziet op de bestuurlijke aangelegenheid zoals omschreven in randnummer 9. De aangetroffen documenten bevatten naast de verzochte informatie ook informatie over andere bestuurlijke aangelegenheden. Voor zover de aangetroffen documenten passages bevatten die inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van het verzoek vallen, worden die passages om die reden niet verstrekt. Deze passages zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'Buiten reikwijdte verzoek' of 'BRV'.

6.2 Uitzondering op openbaarmaking

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, Woo: Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

19. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarwegender is dan het belang van informatieverstrekking.

20. In beide documenten zijn persoonsgegevens opgenomen. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een specifiek persoon, zoals in dit geval namen en handtekeningen. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren en andere genoemde personen. Daarbij weegt ook mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam of andere gegevens aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo en dus openbaar gemaakt wordt voor eenieder. Ten aanzien van namen van ambtenaren is ook vaste jurisprudentie dat deze namen niet openbaar worden gemaakt als zij niet wegens hun functie in de openbaarheid treden.[3]

21. In de documenten die openbaar worden gemaakt, zijn de onleesbaar gemaakte namen en andere persoonsgegevens voorzien van de aanduiding '5.1/2.e'.

[3] Zie onder meer ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321.

7 Besluit

22. De raad van bestuur besluit tot (gedeeltelijke) openbaarmaking van de documenten zoals genoemd onder randnummer 13 conform de overwegingen in dit besluit.

23. Het besluit en de (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten, worden gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit. De website is te raadplegen via https://kansspelautoriteit.nl/woo-verzoeken/.

Hoogachtend,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,
namens deze,

w.g.

mr. L.M.A. Gimbrere
Teammanager Juridische Zaken

Bezwaar
Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit). U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:

Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in Pdf-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht

van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.