BRONARCHIEF KANSSPELEN

Boetebesluit EOD Code SRL: EUR 37.250.000

Ksa-kenmerk 29282/01.417.419

Kansspelautoriteit | Besluit 6 oktober 2026 | Gepubliceerd 22 oktober 2026

Openbare versie van het besluit over illegaal online kansspelaanbod door EOD Code SRL. Een opgelegde boete is geen bewijs van betaling of onherroepelijkheid.

Origineel document volgt ongewijzigd

OCA-leeskopie met een navigatievoorblad. Vanaf de volgende pagina staat de oorspronkelijke publicatie. Dit voorblad is door OnlineCasino.Amsterdam toegevoegd en maakt geen deel uit van het oorspronkelijke document.

Lees de Ksa-boetemonitor

Dossiers en persinformatie

www.onlinecasino.amsterdam

Bron oorspronkelijke publicatie: Kansspelautoriteit.

OCA-voorblad toegevoegd op 22 oktober 2026. Het oorspronkelijke bestand is afzonderlijk bewaard.

OPENBARE VERSIE

Kansspelautoriteit

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de kansspelen tot oplegging van een boete aan EOD Code SRL.

Zaak: 20970
Kenmerk: 29282/01.417.419

Besluit

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok). De Wok bevat een verbod op het gelegenheid geven tot deelname aan kansspelen zonder vergunning. Het handhaven van dit verbod is één van de prioriteiten van de Kansspelautoriteit. In dit besluit stelt de Kansspelautoriteit vast dat EOD Code SRL (hierna: EOD Code) dit verbod heeft overtreden. Daarom wordt haar een boete van € 37.250.000,- opgelegd. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar website en betrokkene

2.1 De website

2. De Kansspelautoriteit heeft op 19 november 2024, 3 december 2024, 28 januari 2025, 12 maart 2025, 8 juli 2025 en 24 juli 2026 de website instantcasino.com (hierna: de website)[1] onderzocht. Daarbij is onder meer het volgende gebleken.

2.1.1 Gelegenheid tot deelneming aan kansspelen

3. De website was bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres[2] en het was voor de toezichthouder mogelijk om met Nederlandse (adres)gegevens een account aan te maken, daarop in te loggen, een storting te doen en deel te nemen aan kansspelen.[3] Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

[1] Deze website maakt ook gebruik van de url www.instantcasino17.com.
[2] Bijlage 18933/01.335.277/01.
[3] Bijlage 18933/01.335.277/02 - 05.

4. Op de website werden casinospelen en sportweddenschappen aangeboden. Deze spellen zijn aan te merken als kansspelen.

5. Met deelname aan de kansspelen kan worden meegedongen naar prijzen of premies. Dat is onder andere gebleken uit promotionele teksten op de website waaruit blijkt dat er prijzen te winnen zijn. Zie ook onderdeel 8 van de algemene voorwaarden.

6. Op de website stond vermeld dat EOD Code geregistreerd is en gereguleerd wordt in Costa Rica.[4] Daarnaast stond vermeld dat het recht van Costa Rica van toepassing is en dat de rechtbanken van Curaçao exclusief bevoegd zijn om te oordelen over vorderingen op EOD Code.[5]

7. Bij het inschrijvingsproces werd de leeftijd niet zichtbaar geverifieerd voordat het inschrijvingsproces was voltooid.

2.1.2 Gerichtheid op de Nederlandse markt

8. Zoals benoemd onder randnummer 3 was de website bereikbaar vanaf een Nederlands IP-adres en kon er vanuit Nederland een account worden aangemaakt en deelgenomen aan kansspelen.

9. Uit de data van Google blijkt dat veelvuldig vanuit Nederland naar de website is gezocht.[6]

10. Bij het inschrijvingsproces werd de optie 'The Netherlands' aangeboden in een keuzemenu.[7]

11. Bij het inschrijvingsproces werd bij het telefoonnummer de landcode van Nederland (+31) automatisch ingevuld.[8]

12. Nederland is niet aangemerkt als uitgesloten land in de algemene voorwaarden.[9]

[4] Bijlage 18933/01.335.277/08, artikel 1.2.
[5] Bijlage 18933/01.335.277/08, artikel 24.9.
[6] Bijlage 18933/01.398.927.
[7] Bijlage 18933/01.335.277/02.
[8] Bijlage 18933/01.335.277/02.
[9] Bijlage 18933/01.335.277/08 (onderdeel 4 van de algemene voorwaarden).

13. De toezichthouder heeft vanuit Nederland een storting in Bitcoin verricht ter waarde van € 20,- op de spelersrekening. De instructies over de betaling waren gedeeltelijk in de Nederlandse taal.[10]

14. Het was mogelijk om in de Nederlandse taal vragen te stellen. Vragen die in de Nederlandse taal werden gesteld, werden in de Nederlandse taal beantwoord.[11]

15. Spelers konden storten in diverse cryptovaluta, waarna het saldo op de spelersrekening in euro's werd weergegeven. In de algemene voorwaarden werden alle bedragen uitgedrukt in euro's.

16. Op de Nederlandstalige website casinojager.com werd reclame gemaakt voor de website.[12]

2.1.3 Hercontrole

17. Op 19 november 2024 heeft een toezichthouder van de Kansspelautoriteit vastgesteld dat er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

18. Uit onderzoeken van 3 december 2024, 28 januari 2025, 12 maart 2025 en 8 juli 2025 is telkens gebleken dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland in te loggen en deel te nemen aan kansspelen op de website. Er waren geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot kansspelen te beletten.

2.1.4 Last onder dwangsom

19. Op 29 juli 2025 heeft de Kansspelautoriteit een last onder dwangsom aan EOD Code verstuurd.[13] Daarin is EOD Code opgedragen om het aanbieden van kansspelen waarvoor geen vergunning ingevolge de Wok is verleend, te staken en gestaakt te houden.

20. De website is op 24 juli 2026 nogmaals onderzocht via de url www.instantcasino17.com. De Kansspelautoriteit heeft onderzocht of er gelegenheid werd gegeven om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen. Daaruit bleek inderdaad dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

[10] Bijlage 18933/01.335.277/03.
[11] Bijlage 18933/01.335.277/09.
[12] Bijlage 20970/01.384.390/01.
[13] Bijlage 18933/01.347.128.

2.2 Andere websites

21. Uit onderzoek van 23 april 2026 is gebleken dat EOD Code nog meer websites exploiteert, namelijk:
    - skyhills.com;
    - slotmonster.com;
    - betiro.com;
    - betblast.com;
    - fastslots.com;
    - goldenpanda.com;
    - sambaslots.com;
    - winningz.com;
    - incognitocasino.com;
    - foxygold.com;
    - luckypays.io.

22. Uit onderzoeken van 24 november 2025, 21 mei 2026 en 10 juni 2026 is gebleken dat het op alle websites mogelijk was om vanuit Nederland een spelersaccount aan te maken, een storting te verrichten en deel te nemen aan kansspelen. Op de websites betiro.com, betblast.com, goldenpanda.com, sambaslots.com en winningz.com was het mogelijk om met iDEAL te betalen. Op de websites incognitocasino.com, foxygold.com en luckypays.io was het mogelijk om met ING te betalen. Op de website skyhills.com werd de optie aangeboden om te betalen met Rabobank. Op de websites slotmonster.com, goldenpanda.com, sambaslots.com, winningz.com, incognitocasino.com, foxygold.com, luckypays.io en betiro.com werden de opties aangeboden om te betalen met Rabobank, ING en ABN AMRO. Op de website betblast.com werden de opties aangeboden om te betalen met ABN AMRO, ASN Bank en ASN Bank vh Regiobank. Op alle genoemde websites was het betaalproces geheel of gedeeltelijk in de Nederlandse taal.

23. Daarnaast verscheen tijdens het aanmaken van het spelersaccount op alle bovengenoemde websites automatisch het land “The Netherlands” in het in te vullen veld. Bij het invullen van het telefoonnummer was de landcode van Nederland (+31) zichtbaar als optie. Er zijn geen technische maatregelen genomen om deelnemers vanuit Nederland de toegang tot de kansspelen te beletten.

24. Verder is van belang dat verschillende Nederlandse influencers reclame hebben gemaakt voor de website skyhills.com. Uit het onderzoek is gebleken dat deze influencers via hun Instagram-, Youtube- of Discord-kanalen een link naar de

website skyhills.com hebben gepromoot. Door op deze link te klikken, werden volgers rechtstreeks doorgelinkt naar de website skyhills.com. Deze uitingen zijn reclame voor de website skyhills.com.[14] Daarnaast zijn op TikTok video's geplaatst waarin Nederlandstalige teksten en het logo van de website skyhills.com worden gebruikt.[15]

25. Spelers konden storten in diverse cryptovaluta, waarna het saldo op de spelersrekening in euro's werd weergegeven.

2.3 De betrokkene

26. Naast de website is ook de betrokkene onderzocht. Uit het onderzoek blijkt dat EOD Code gelegenheid biedt tot deelname aan de kansspelen op de website. Dat blijkt onder meer uit het volgende.

27. Blijkens de informatie op de website exploiteert EOD Code de website. Onderaan de homepagina en in artikel 1.1 van de algemene voorwaarden van de website wordt EOD Code als eigenaar van de website genoemd. EOD Code vermeldt daarbij tevens dat zij geautoriseerd is om online kansspelen aan te bieden via de website. Ook vermeldt zij dat zij de diensten aanbiedt op de website. EOD Code is blijkens onderdeel 2 van de algemene voorwaarden de wederpartij met wie de speler een overeenkomst sluit.

28. Volgens informatie verkregen van Creditsafe exploiteert EOD Code de website, alsmede de andere websites die zijn genoemd onder randnummer 21 van dit besluit.[16]

3 Rapport

29. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 10 augustus 2026 een rapport (hierna: het rapport) opgesteld. In het rapport is geconstateerd dat EOD Code door middel van de website gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers in het algemeen geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, terwijl daarvoor geen

[14] De Kansspelautoriteit heeft vanwege deze uitingen lasten onder dwangsom opgelegd. Deze besluiten zijn te raadplegen op de website van de Kansspelautoriteit. Het betreft de besluiten ten aanzien van: LeftlanePapi (18 juni 2025) met kenmerk 18474/01.345.548, Turcos (11 september 2025) met kenmerk 20140/01.352.111, StiefunSpeelt (11 september 2025) met kenmerk 20173/01.352.083 en Buurtwachtt (11 september 2025) met kenmerk 20130/01.352.087.
[15] Bijlage 20970/01.384.390/01, p. 406 t/m 408.
[16] Bijlage 20970/01.384.390/02.

vergunning is verleend. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

4 Zienswijze

30. Bij brief en e-mail van 10 september 2026 heeft de Kansspelautoriteit EOD Code in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven. EOD Code heeft daar niet op gereageerd.

5 Juridische beoordeling

5.1 De wettelijke bepalingen

31. Artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok bepaalt dat het verboden is om gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, indien de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, tenzij daarvoor ingevolge deze wet vergunning is verleend.

32. Artikel 35a, eerste lid, van de Wok bepaalt dat de Kansspelautoriteit een bestuurlijke boete kan opleggen wegens overtreding van onder andere de voorschriften vastgesteld bij of krachtens artikel 1, eerste lid, onder a.

33. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt dat de bestuurlijke boete die voor een overtreding als bedoeld in het eerste lid kan worden opgelegd ten hoogste het bedrag van de zesde categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht of, indien dat meer is, tien procent van de omzet in het boekjaar voorafgaande aan de beschikking.

5.2 Aanleiding voor het bestuurlijk rapport

34. Volgens vaste jurisprudentie kunnen een toezichthoudend bestuursorgaan en de bij haar werkzame toezichthouders, om adequaat toezicht te kunnen uitoefenen op de naleving van de bij en krachtens de wet gestelde regels, beschikken over verschillende bevoegdheden die zij steeds en spontaan kunnen uitoefenen.[17] Het aanbieden van online kansspelen die zijn gericht op de Nederlandse markt zonder de daarvoor benodigde vergunning is zonder uitzondering verboden en de

[17] ECLI:NL:CBB:2019:496, r.o. 4.5.

Kansspelautoriteit kan, ook spontaan, handhavend optreden tegen illegale aanbieders.[18]

35. Op basis van haar prioriteringsbeleid[19] heeft de Kansspelautoriteit websites aangetroffen die in aanmerking komen voor een onderzoek wegens mogelijke overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok. Een van die websites was instantcasino.com.

36. Bovendien heeft de Kansspelautoriteit op 10 april 2025 aan EOD Code een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom verstuurd wegens overtreding van artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.[20] Naar aanleiding hiervan is de website op 5 september 2025, 12 september 2025 en 19 september 2025 nogmaals onderzocht. Daaruit bleek dat het nog steeds mogelijk was om vanuit Nederland deel te nemen aan kansspelen.

5.3 Conclusie overtreding

37. De Kansspelautoriteit stelt vast dat EOD Code door middel van de website en de websites genoemd onder randnummer 21 van dit besluit gelegenheid heeft gegeven om mede te dingen naar prijzen of premies, terwijl de aanwijzing van de winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed konden uitoefenen. Dit aanbod was in ieder geval beschikbaar op 19 november 2024, 3 december 2024, 28 januari 2025, 12 maart 2025 en 8 juli 2025 op de website instantcasino.com, op 24 november 2025 op de website skyhills.com, op 21 mei 2026 op de websites slotmonster.com, betiro.com, betblast.com, fastslots.com, goldenpanda.com, sambaslots.com en winningz.com, op 10 juni 2026 op de websites incognitocasino.com, foxygold.com en luckypays.io en op 24 juli 2026 op de website instantcasino17.com. Bovendien stelt de Kansspelautoriteit vast dat alle genoemde websites mede gericht zijn op Nederland. Ook stelt de Kansspelautoriteit vast dat zij hiervoor geen vergunning heeft verleend.

[18] ECLI:NL:RVS:2022:1833 (*Corona Limited*), r.o. 10.2.
[19] Handhavingsbeleid, Prioritering van handhavingsonderzoeken, Stcrt. 2021, 44765.
[20] Bijlage 18933/01.335.277.

6 Boete

6.1 Algemeen

38. De Kansspelautoriteit neemt bij het bepalen van de hoogte van een op te leggen boete de Boetebeleidsregel illegaal aanbod kansspelen op afstand 2026 (hierna: de Boetebeleidsregel) in acht.[21]

39. De Kansspelautoriteit ziet zich thans gesteld voor de vraag of een sanctie en zo ja, welke, in dit geval passend is.

6.2 Ernst en verwijtbaarheid

40. Bij de beoordeling van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding door EOD Code acht de Kansspelautoriteit met name de volgende omstandigheden van belang.

6.2.1 De gevolgen van onvergund aanbieden van online kansspelen

41. De kansspelmarkt is geen gewone economische markt. Omdat financieel gewin kan optreden zonder dat daar een evenredige inspanning tegenover staat, is deze markt extra gevoelig voor fraude, bedrog en verslaving waarvan de kansspelconsument de dupe kan worden.[22]

42. Kansspelverslaving brengt negatieve persoonlijke en sociaal-maatschappelijke gevolgen met zich mee. Het kan leiden tot ernstige psychische, sociale, lichamelijke en financiële problemen, zoals agressie, relatieproblemen, gezinsproblemen, arbeidsproblemen en schulden waar de betrokkene niet meer uit komt zonder hulp. Veel probleem- en risicospelers blijken delicten als diefstal en fraude te plegen, en probleemspelers doen dit veelal in verband met hun kansspelverslaving.[23]

43. Daar komt bij dat kansspelen op afstand andere en ernstigere risico's meebrengen dan traditionele fysieke kansspelen, in het bijzonder voor minderjarigen, personen met een bijzondere goklust, of personen die zo'n lust kunnen ontwikkelen. Dat komt onder andere door het ontbreken van direct contact tussen de deelnemer en de aanbieder, een zeer makkelijke en permanente toegang tot de kansspelen, het isolement van de deelnemer en het ontbreken van sociale controle.[24]

[21] Staatscourant 2026, nr. 26354.
[22] Zesde voortgangsrapportage kansspelen, 27 januari 2009, p. 6.
[23] Tweede Kamer 2013–2014, 33 996, nr. 3, p. 6.
[24] ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 3.1 en ECLI:EU:C:2010:505 (*Carmen Media*), punten 102 en 103.

44. De aangeboden kansspelen zijn tevens short odd-kansspelen, zoals casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij de aangeboden kansspelen spelen verslavingsproblematiek en andere vormen van gokschade dus een rol van betekenis.

45. Gelet op deze risico's op het gebied van onder andere eerlijk spel, verslaving en diverse vormen van criminaliteit zijn legale kansspelen streng gereguleerd. Door het ontbreken van een Nederlandse vergunning voor kansspelen op afstand en de mogelijkheid van toezicht daarop, kan geen enkele garantie worden geboden voor de waarborging van het Nederlandse kansspelbeleid. Dat EOD Code zich daaraan onttrekt, is zeer ernstig.

46. Van een bedrijf dat online kansspelen aanbiedt in Nederland mag worden verwacht dat het zich verdiept in de Nederlandse wet- en regelgeving en handelt binnen de grenzen die daarin worden gesteld. EOD Code had, als exploitant van de website, redelijkerwijs op de hoogte kunnen en moeten zijn van de Nederlandse wetgeving op het gebied van online kansspelen en van de handhaving daarvan door de Kansspelautoriteit.

6.2.2 Het ondermijnen van de kanalisatie naar legale aanbieders

47. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de strenge regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkende werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. De Kansspelautoriteit vindt dit ernstig en uitermate onwenselijk.

6.2.3 Boeteverhogende omstandigheden

48. Naast het onvergund aanbieden op zich, kunnen er omstandigheden zijn die nog verdere afbreuk doen aan een veilige of verantwoorde speelomgeving. Die omstandigheden worden benoemd in de Boetebeleidsregel. Het betreft veelal omstandigheden waaraan vergunninghouders eveneens dienen te voldoen. De Kansspelautoriteit verwijst hiervoor naar artikel 11 van de Boetebeleidsregel en de toelichting daarop. Bij het aanbod van EOD Code zijn de volgende boeteverhogende omstandigheden aangetroffen:

a. Ontbreken zichtbare en adequate leeftijdsverificatie, zie randnummer 21 onder I van het rapport en artikel 11 onder B van de Boetebeleidsregel.

b. Aanbod verboden weddenschappen, zie randnummer 21 onder A, sub ii van het rapport en artikel 11 onder C van de Boetebeleidsregel.

c. Inactiviteitskosten, zie randnummer 21 onder B van het rapport en artikel 11 onder F van de Boetebeleidsregel.

d. Autoplay en/of turboplay, zie randnummer 21 onder G van het rapport en artikel 11 onder G van de Boetebeleidsregel.

e. Ontbreken speellimieten of vooraf ingevulde speellimieten, zie randnummer 21 onder H van het rapport en artikel 11 onder I van de Boetebeleidsregel.

f. Minimale stortingsbedragen, zie randnummer 21 onder E van het rapport en artikel 11 onder J van de Boetebeleidsregel

g. De manier van stortingen, zie randnummer 21 onder F van het rapport en artikel 11 onder K van de Boetebeleidsregel.

h. Bijzondere omstandigheden, zie artikel 11 onder O van de Boetebeleidsregel.

49. In aanvulling op de toelichting bij de Boetebeleidsregel met betrekking tot de hierboven genoemde boeteverhogende omstandigheden wijst de Kansspelautoriteit nog op het volgende.

6.2.3.1 Ontbreken leeftijdsverificatie

50. Aanbieders van online kansspelen dienen de leeftijd van deelnemers zichtbaar en adequaat te verifiëren voordat het inschrijvingsproces is voltooid. EOD Code heeft geen zichtbare maatregelen genomen om te voorkomen dat minderjarigen aan haar kansspelaanbod deelnamen.

51. Wanneer leeftijdsverificatie niet zichtbaar is, wordt die verificatie aan het toezicht van de Kansspelautoriteit onttrokken en kan zij niet vaststellen of minderjarigen uitgesloten worden van de aangeboden kansspelen. Dit belemmert haar bij het nastreven van haar doelstellingen, te weten verslavingspreventie en bescherming van consumenten, waaronder en met name de meest kwetsbare consumenten zoals minderjarigen.

52. Verder wijst de Kansspelautoriteit erop dat het voorkomen dat minderjarigen kunnen deelnemen aan kansspelen, een belangrijke prioriteit van de

Kansspelautoriteit is bij de aanpak van illegale online kansspelen. Dit is uitgebreid in het nieuws geweest en de Kansspelautoriteit heeft haar beleid ook naar buiten toe uitgedragen.[25] De Kansspelautoriteit acht het ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie dan ook bijzonder kwalijk en zeer ernstig.

53. Daar komt overigens nog bij dat als gevolg van het ontbreken van zichtbare leeftijdsverificatie niet kan worden uitgesloten dat minderjarigen toegang konden krijgen tot de door EOD Code aangeboden kansspelen. EOD Code heeft niet aannemelijk gemaakt dat zij de leeftijd wel verifieert. Zij liet het enkel aan (potentiële) spelers over om zich ervan te vergewissen of deelname voor hen legaal was. De Kansspelautoriteit acht dit bijzonder kwalijk en zeer ernstig.

54. Door de handelswijze van EOD Code konden minderjarigen immers worden blootgesteld aan de, juist voor deze extra kwetsbare doelgroep, onaanvaardbare risico's van de aangeboden kansspelen. Minderjarigen zijn kwetsbaar en extra vatbaar voor kansspelverslaving. Deelnemers die op minderjarige leeftijd gokken, lopen als zij volwassen zijn een groter risico om verslaafd te raken. Daar komt nog eens bij dat het gaat om kansspelen op afstand met alle bijbehorende risico's voor minderjarigen.[26]

55. Gelet op het bovenstaande heeft EOD Code een bijzondere verantwoordelijkheid om te voorkomen dat kwetsbare groepen zoals minderjarigen in aanraking komen met kansspelen. Nu EOD Code heeft nagelaten om de leeftijd van haar spelers zichtbaar en adequaat te verifiëren, heeft zij deze verantwoordelijkheid ten onrechte naast zich neergelegd.[27]

6.2.3.2 Inactiviteitskosten

56. De Kansspelautoriteit stelt vast dat EOD Code een 'inactivity fee' hanteert. Dit houdt in dat als een speler zijn spelersaccount niet (meer) gebruikt, er vanaf de dertiende maand een maandelijks bedrag van € 5 van het saldo van het spelersaccount wordt afgeschreven. Dit is een ontoelaatbare benadeling van de speler. De speler verliest daardoor namelijk geld zonder dat daar een redelijke prestatie van de aanbieder tegenover staat. Bovendien wordt de speler in feite gestraft wanneer hij niet of niet voldoende deelneemt aan de aangeboden kansspelen. De Kansspelautoriteit ziet niet in waarom het voor EOD Code niet mogelijk is om zulke 'slapende accounts' te sluiten en het eventueel nog aanwezige spelerstegoed terug te storten naar de speler. De Kansspelautoriteit

[25] Zie https://kansspelautoriteit.nl/nieuws/2019/december/leeftijdsverificatie/.
[26] Vgl. ECLI:NL:RVS:2017:484 (*Bluemay*), r.o. 3.1 en ECLI:EU:C:2010:505 (*Carmen Media*), punten 102 en 103.
[27] Vgl. ECLI:NL:RVS:2025:5728 (*N1 Interactive*), r.o. 4.8.

merkt een dergelijke inactivity fee dan ook aan als ernstig en rekent dit EOD Code als zodanig toe.

57. De Kansspelautoriteit verwijst in dit kader naar rechtsoverweging 9.3 van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op het hoger beroep van N1 Interactive Ltd.:[28]
'De Afdeling is van oordeel dat de Kansspelautoriteit het in rekening brengen van inactiviteitskosten als boeteverhogende omstandigheid heeft mogen aanmerken. Het is niet onredelijk om inactiviteitskosten als boeteverhogende omstandigheid aan te merken, omdat het in rekening brengen van dit soort kosten consumenten benadeelt, terwijl tegenover deze kosten geen noemenswaardige tegenprestatie van de aanbieder staat. Dat, zoals [appellante] betoogt, het in rekening brengen van inactiviteitskosten niet is bedoeld om spelers te benadelen, maar om witwassen te bestrijden, leidt niet tot een ander oordeel. Er zijn namelijk minder ingrijpende maatregelen mogelijk ter bestrijding van witwassen, zoals bijvoorbeeld het terugstorten van de niet gebruikte gelden op de tegenrekening.'

6.2.3.3 Ongeoorloofde betaalmethode

58. De Kansspelautoriteit heeft vastgesteld dat gebruik kon worden gemaakt van betalingen met diverse cryptocurrency's. Dit zijn ongeoorloofde betaalmethodes. Daarmee kan bijvoorbeeld belasting worden ontdoken of witwassen worden gefaciliteerd. De Kansspelautoriteit merkt het gebruik van zulke betaalmethodes in artikel 11 onder K van de Boetebeleidsregel aan als een boeteverhogende omstandigheid.

6.2.3.4 Bijzondere omstandigheden

59. De Kansspelautoriteit heeft in de algemene voorwaarden diverse onredelijke voorwaarden aangetroffen.

60. Zo blijkt uit artikel 6.15 dat EOD Code zich het recht voorbehoudt om kosten in rekening te brengen voor opname van het bedrag dat een speler niet minstens één keer heeft ingezet. Consumenten konden aldus niet vrijelijk over hun saldo beschikken. Zij werden gedwongen om eerst aan kansspelen van EOD Code deel te nemen, met alle bij illegale kansspelen behorende risico's van dien.

61. Ook blijkt uit artikel 8.1 dat er een maximale opname per dag, week en maand mogelijk is van € 4.000,-, € 10.000,-, respectievelijk € 20.000,-.

[28] ECLI:NL:RVS:2026:2302 (*N1 Interactive*), r.o. 9.3.

62. Daarnaast blijkt uit artikel 6.5 dat de tegoeden van de speler weliswaar zijn afgescheiden van de financiële middelen van EOD Code, maar dat zij in het geval van een faillissement van EOD Code in de boedel kunnen vallen, waardoor de speler er geen aanspraak meer op kan maken. Daardoor zijn de spelerstegoeden onvoldoende afgescheiden van het vermogen van EOD Code.[29]

63. Verder blijkt uit artikel 7.5 dat EOD Code geen aansprakelijkheid accepteert voor afwijkingen in de eerlijkheid van de spellen als gevolg van technische storingen. Zo ontloopt EOD Code ten onrechte haar verantwoordelijkheid voor de eerlijkheid van de spellen.[30]

64. Ten slotte is van belang dat artikel 14.2 bepaalt dat als een speler om permanente zelfuitsluiting verzoekt, EOD Code zich het recht toekent om zich het tegoed van die speler toe te eigenen. Dat is een onrechtmatige benadeling van de speler.

65. De Kansspelautoriteit acht elk van deze voorwaarden een ontoelaatbare benadeling voor de consument. Zij merkt ze daarom aan als bijzondere boeteverhogende omstandigheden. Op grond daarvan verhoogt zij het percentage van de basisboete met vijftig procentpunten.

6.3 Boetevaststelling

66. Gelet op het hiervoor gestelde kwalificeert de Kansspelautoriteit het onvergund en ongereguleerd aanbieden van kansspelen online door EOD Code als zeer ernstig en verwijtbaar.

67. Gelet op het bovenstaande acht de Kansspelautoriteit passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan EOD Code.

68. De Kansspelautoriteit heeft bij het bepalen van de boete acht geslagen op de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding en heeft hierbij, met in achtneming van de Boetebeleidsregel, de omstandigheden betrokken zoals die hiervoor zijn benoemd en toegelicht.

6.3.1 Omzet vanuit Nederland

69. De hoogte van de boete wordt berekend op basis van de in Nederland behaalde omzet van EOD Code.

[29] Vgl. artikel 31l, tweede lid, van de Wok.
[30] Vgl. artikel 4.3 van het Besluit kansspelen op afstand.

70. De Kansspelautoriteit heeft op 26 mei 2026 om gegevens verzocht bij EOD Code. Aan dit verzoek heeft EOD Code geen gehoor gegeven. Daarom gaat de Kansspelautoriteit over tot een schatting van de in Nederland behaalde omzet van EOD Code.

71. Gebleken is dat EOD Code online kansspelen heeft aangeboden via de website www.instantcasino.com en de andere websites als genoemd onder randnummer 21 van dit besluit.

72. Om een schatting te kunnen maken van de in Nederland behaalde omzet van EOD Code in 2025, heeft de Kansspelautoriteit gebruik gemaakt van de zogenaamde zoekvolumemethode, die op 14 februari 2025 op de website van de Kansspelautoriteit is gepubliceerd.[31] Op grond van deze methode is eerst bepaald wat de relevante zoektermen zijn om de websites van EOD Code te vinden. Aan de hand daarvan is bepaald wat het zoekvolume is van die websites. Op grond van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule is vervolgens het brutospelresultaat (hierna: BSR) geschat dat EOD Code in 2025 heeft behaald, zowel in Nederland als wereldwijd. Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA EOD Code SRL.[32]

73. Op basis van de in de zoekvolumemethode gehanteerde formule wordt het BSR dat EOD Code met de twaalf onderzochte websites in 2025 in Nederland heeft behaald, geschat op € 108.374.000,- over het jaar 2025.

6.3.2 Boetebedrag

74. Conform artikel 5, tweede lid, onder b, van de Boetebeleidsregel is de hoogte van de basisboete bij een (geschat) BSR gelijk aan of hoger dan € 800.000,-, 100% van het BSR. Dat percentage wordt conform de Boetebeleidsregel verhoogd in verband met de boeteverhogende omstandigheden zoals die aan de orde zijn gekomen in onderdeel 6.2 van dit besluit. Voor een overzicht van de verhoging per boeteverhogende omstandigheid die de Kansspelautoriteit van toepassing acht, verwijst zij naar onderstaande tabel. Hierin wordt vermeld welke concrete omstandigheden, in welke mate, en in relatie tot welk onderdeel van de Boetebeleidsregel voor de verhogingen van belang zijn geacht.

[31] Zie bijlage I en https://kansspelautoriteit.nl/positief-effect-nieuwe-regels-spelersbescherming-spelers-verliezen-minder-hoge-bedragen.
[32] Bijlage 28 bij het rapport.

Artikel 11 Boetebeleidsregel	**Omschrijving**	**Verhoging in %-punt**
B	Ontbreken van leeftijdsverificatie	50
C	Aanbod verboden spellen	20
F	Inactiviteitskosten	10
G	Autoplay/turboplay	10
I	Ontbreken van of vooraf ingevulde speellimieten	10
J	Hoogte van stortingen	10
K	Manier van stortingen	10
O	Bijzondere omstandigheden	50
Totale verhoging		170

75. De Kansspelautoriteit is niet gebleken van andere boeteverhogende of boeteverlagende omstandigheden.

76. Alles afwegende stelt de Kansspelautoriteit de boete vast op 270% van het geschatte BSR vanuit Nederland (€ 108.374.000,-). Dit komt uit op een totaalbedrag van € 292.600.000,- (naar beneden afgerond op eenheden van € 50.000,-). Dit bedrag wordt, gelet op de omstandigheden van het geval, passend en geboden geacht.

77. Artikel 35a, tweede lid, van de Wok bepaalt echter dat de boete niet meer mag bedragen dan tien procent van de omzet in het boekjaar dat voorafgaat aan het besluit. Met 'omzet' is de wereldwijde omzet bedoeld.[33] Om een schatting te kunnen maken van de wereldwijd behaalde omzet van EOD Code in 2025, heeft de Kansspelautoriteit gebruik gemaakt van de zoekvolumemethode als bedoeld onder randnummer 72 van dit besluit. Op grond daarvan heeft de Kansspelautoriteit het wereldwijde BSR van EOD Code geschat op € 372.989.000,- Voor een nadere toelichting verwijst de Kansspelautoriteit naar het VVA EOD Code SRL.[34] De aan EOD Code op te leggen boete mag daardoor maximaal € 37.298.900,- bedragen. Gelet daarop matigt de Kansspelautoriteit de boete van € 292.600.000,- naar € 37.250.000,-.[35]

[33] Zie ECLI:NL:RVS:2026:2302, r.o. 7.2.
[34] Bijlage 28 bij het rapport.
[35] Conform artikel 12 onder c, van de Beleidsregel wordt de boete naar beneden afgerond op een veelvoud van € 50.000,-.

7 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

a. stelt vast dat EOD Code SRL artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok heeft overtreden door gelegenheid te geven om mede te dingen naar prijzen of premies, waarbij de aanwijzing der winnaars geschiedt door enige kansbepaling waarop de deelnemers geen overwegende invloed kunnen uitoefenen, en waarvoor niet de vereiste vergunning is verleend;
b. legt aan EOD Code SRL een boete op van € 37.250.000,-.

’s-Gravenhage, 6 oktober 2026,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g.

mr. drs. M.C.J. Groothuizen
Voorzitter

VERZONDEN OP 7 OKTOBER 2026

Betaling boete
Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.

Bezwaar
Dit is een besluit. Tegen dit besluit kunt u bezwaar maken. Dat doet u door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen. Dit moet u doen **binnen zes weken** na de bekendmaking van deze beslissing (dat is: de datum van verzending van dit besluit).

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar het volgende adres:
Kansspelautoriteit
Directie Spelersbescherming & Bestuursadvisering
Team Juridische Zaken
Postbus 298
2501 CG Den Haag

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal sturen. Dit kunt u doen door uw bezwaarschrift in PDF-formaat te mailen naar griffie@kansspelautoriteit.nl.

Een bezwaarschrift kan ook door een gemachtigde worden ingediend. Als de gemachtigde geen advocaat is, moet bij het bezwaarschrift een machtiging worden bijgevoegd.

Zorg ervoor dat het bezwaarschrift in elk geval het volgende bevat:
- Naam en adres van de bezwaarmaker;
- De datum van het bezwaarschrift;
- Een kopie van het besluit waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- De gronden van het bezwaar; en
- Ondertekening door de bezwaarmaker of de gemachtigde.

Als een of meerdere onderdelen in uw bezwaarschrift, zoals bijvoorbeeld de gronden van het bezwaar, ontbreken, zullen wij u de kans geven om dit te herstellen. Mocht u dat niet of niet op tijd doen, kan uw bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard.

Let op: het instellen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op. Kunt u het besluit op uw bezwaarschrift niet afwachten omdat u een spoedeisend belang heeft? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Voor meer informatie kunt u op www.rijksoverheid.nl de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' downloaden.