BRONARCHIEF KANSSPELEN | OCA-LEESKOPIE

# Marktscan kansspelen over 2025

## De vergunde Nederlandse gokmarkt

Auteur en bron: Kansspelautoriteit (Ksa)
Gepubliceerd: 29 oktober 2026
Kalenderjaar 2025; historische bedragen in prijspeil 2025
Documenttype: Jaarlijkse marktscan

Ksa-rapport over de vergunde Nederlandse gokmarkt, online en offline. Historische bedragen en ontwikkelingen zijn voor inflatie gecorrigeerd naar prijspeil 2025; dat prijspeil hoort bij de vergelijking.

## Oorspronkelijk document vanaf de volgende pagina

Dit OCA-voorblad is toegevoegd. De 41 oorspronkelijke Ksa-pagina's volgen ongewijzigd en behouden hun eigen paginanummers. Het oorspronkelijke PDF-bestand is afzonderlijk bewaard.

**Nederlandse kansspelmarkt in cijfers**

**Bekijk het Ksa-dossier op OCA**

**Open deze leespagina op OCA**

**Officiële oorspronkelijke PDF:**

https://kansspelautoriteit.nl/sites/default/files/2026-10/20261028%20Marktscan.pdf

Officiële publicatie bij de Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

# Marktscan kansspelen over 2025

# Inhoudsopgave


**1 Inleiding en samenvatting 3**

*1.1 Gebruikte bronnen 3*
*1.2 Samenvatting 4*

**2 Overzicht gokmarkt 6**

*2.1 Indeling in sectoren en vergunningstelsels 6*
*2.2 (Beleids)wijzigingen gokmarkt 7*
*2.3 Omvang gokmarkt 8*
*2.4 Geldstromen 13*
*2.5 Uitkeringspercentages 16*
*2.6 Reclame 16*

**3 Loterijen 19**

*3.1 Vergunningen en vergunninghouders 19*
*3.2 Omvang loterijen 20*
*3.3 Geldstromen 21*

**4 Casinoaanbod 24**

*4.1 Vergunningen en vergunninghouders 24*
*4.2 Omvang casinoaanbod 25*
*4.3 Spreiding van landgebonden casinoaanbod 31*
*4.4 Geldstromen 34*

**5 Weddenschappen 36**

*5.1 Vergunningen en vergunninghouders 36*
*5.2 Omvang weddenschappen 37*
*5.3 Geldstromen 39*

# 1 Inleiding en samenvatting

Sinds 2014 publiceert de Kansspelautoriteit (Ksa) jaarlijks een Marktscan: een feitelijke en cijfermatige weergave van de vergunde gokmarkt. Deze informatie is nodig voor de Ksa, omdat goed toezicht houden op een markt alleen mogelijk is met een grondige kennis van die markt. Het publiceren dient om de politiek, de goksector, onderzoekers, en andere geïnteresseerden te informeren over ontwikkelingen op de gokmarkt

Deze editie heeft betrekking op het kalenderjaar 2025 en behandelt achtereenvolgens de volgende onderwerpen:

- de gokmarkt als geheel;
- de loterijen;
- casinoaanbod (inclusief gokautomaten[1]);
- sportweddenschappen en weddenschappen op de paardensport.

Deze indeling is gelijk aan die van de vorige editie, om vergelijkingen over de tijd heen te vergemakkelijken.

De Marktscan gaat niet in op de illegale gokmarkt. De online illegale gokmarkt wordt behandeld in de Monitoringsrapportage online kansspelen, die sinds de invoering van het vergunningstelsel voor kansspelen op afstand op 1 oktober 2021 elk halfjaar wordt gepubliceerd. Door deze hogere frequentie bevat de Monitoringsrapportage over voorjaar 2026, die ook in oktober 2026 uit zal komen, bovendien recentere data over de vergunde online gokmarkt dan deze Marktscan.

## 1.1 Gebruikte bronnen

De Marktscan gebruikt gegevens uit verschillende bronnen. De belangrijkste zijn:

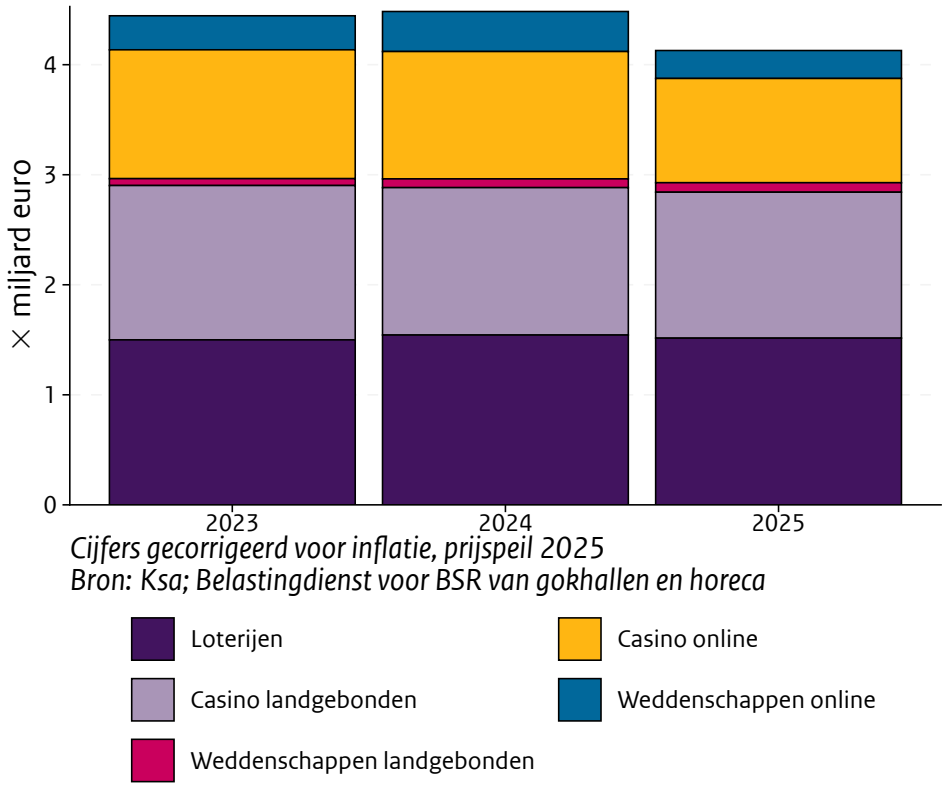
- gegevens uit de administratie van de Ksa, zoals vergunningen;
- openbare gegevens, zoals jaarverslagen;
- gegevens die door de Ksa zijn opgevraagd bij vergunninghouders, zoals opstelgegevens van gokautomaten;
- gegevens die door de Ksa zijn ingekocht bij derden, zoals de reclamegegevens van Nielsen en de internationale vergelijkingen van H2 Gambling Capital.

De grafieken en tabellen vermelden de bron als het gaat om een externe bron of om data die voor het eerst in de Marktscan staat.

[1] Waar in deze rapportage gesproken wordt over gokautomaten, gaat het om fysieke automaten in gokhallen, horeca en Holland Casino.

## 1.2 Samenvatting

*Figuur 1.1: BSR totale legale gokmarkt*




*Cijfers gecorrigeerd voor inflatie, prijspeil 2025*
*Bron: Ksa; Belastingdienst voor BSR van gokhallen en horeca*

Figuur 1.1 geeft een overzicht van de omvang van de vergunde gokmarkt in de afgelopen jaren in termen van brutospelresultaat (BSR; inleg minus uitgekeerde prijzen). De totale omvang van de vergunde gokmarkt in 2025 was €4,1 miljard. Gecorrigeerd voor inflatie was dit in 2024 nog €4,5 miljard.

De krimp van de gokmarkt hangt samen met verschillende ontwikkelingen. Er waren ook ontwikkelingen die niet direct samenhangen met het BSR. De belangrijkste punten laten zich als volgt samenvatten:

- Het BSR van online casinoaanbod en weddenschappen is afgenomen. Het BSR in 2025 is, gecorrigeerd voor inflatie, bij online casinoaanbod gedaald met 18,2% en bij online weddenschappen met 30,2% ten opzichte van 2024. Deze krimp komt waarschijnlijk in ieder geval ten dele door de invoering van de nieuwe zorgplichtregels per 1 oktober 2024, de verhoging van de kansspelbelasting en een terugval na het Europees kampioenschap voetbal voor mannen 2024.
- De omvang van loterijen (naar zowel BSR als lotverkoop) is in 2025 ruwweg gelijk gebleven ten opzichte van 2024. Binnen de sector zijn er echter wel verschuivingen. De omzet van Lotto neemt bijvoorbeeld al jaren af, terwijl de omzet van Eurojackpot al jaren toeneemt. Ook de omzet van krasloten neemt af. De markt wordt gedomineerd door de Nederlandse Loterij Organisatie

(o.a. Staatsloterij en Lotto) en de Nationale Goede Doelen Loterijen (Postcode Loterij en VriendenLoterij).

- De geldstromen vanuit loterijen naar de staat, sport en goede doelen zijn marginaal lager in 2025 dan in 2024. Qua geldstromen zijn de verschillen tussen de loterijen groot, omdat de regulering grote verschillen kent tussen de verschillende vergunningstelsels, en door staatsparticipatie.
- Bij automaten in horeca en gokhallen is het BSR gecorrigeerd voor inflatie gedaald met 4,7%. Bij de landgebonden casino's van Holland Casino is er juist een groei van 2,8%.
- Bij landgebonden casino's is het BSR van tafelspelen (inclusief terminals) minder hard gestegen dan het BSR van gokautomaten in 2025. Deze ontwikkeling is al lange tijd gaande: Holland Casino wordt steeds afhankelijker van gokautomaten.
- Het aantal gokhallen is gedaald: van 197 eind 2024 naar 194 eind 2025. De grote daling in 2024 (23 hallen minder) heeft zich dus niet voortgezet. Het aantal bezoeken in 2025 en 2024 is vergelijkbaar. De daling van het BSR geeft aan dat het gemiddelde verlies per bezoek is gedaald.
- Het aantal spelersplaatsen bij gokhallen is in 2025 licht toegenomen ten opzichte van 2024, maar is toch nog 28% lager dan in 2021. Het aantal horeca-automaten is in 2025 net als in 2024 gestegen. In de decennia hiervoor liep het aantal horeca-automaten juist langzaam terug.
- Het aantal nieuw verkochte gokautomaten was in 2025 vergelijkbaar met dat in 2024. Het aantal is meer dan gehalveerd ten opzichte van 2019. Het verschil zit vooral bij automaten voor de horeca en (vooral) gokhallen. Bij casinoautomaten is het verschil veel kleiner. Het aantal nieuw ontworpen typen gokhal- en horeca-automaten is ook sterk afgenomen.
- Bij weddenschappen op sportwedstrijden en de paardensport is er een opvallend verschill tussen het online en landgebonden BSR. Online is er gecorrigeerd voor inflatie een daling van 30,2% in 2025 ten opzichte van 2024. Landgebonden is het BSR juist met 8,5% gestegen. Dit wordt mogelijk veroorzaakt door verschillen in regulering (bijvoorbeeld minder strenge zorgplichtregels en geen Centraal Register Uitsluiting Kansspelen bij landgeboden weddenschappen). Omdat landgebonden weddenschappen een veel grotere afdracht kennen dan online weddenschappen, is ook de geldstroom voor sport en goede doelen vanuit weddenschappen toegenomen.
- Deze ontwikkeling bij weddenschappen is bijna volledig toe te schrijven aan sportweddenschappen. Paardenweddenschappen vormen een nichemarkt die bovendien op allerlei punten afwijkt van sportweddenschappen.
- Al met al verloren Nederlanders in 2025, gecorrigeerd voor inkomen en koopkracht, minder geld aan vergund gokken dan inwoners van andere Europese landen. Het verschil is het grootst bij weddenschappen.

# 2 Overzicht gokmarkt

Dit hoofdstuk geeft een totaalbeeld van de Nederlandse vergunde (dus legale) gokmarkt.

## 2.1 Indeling in sectoren en vergunningstelsels

De Wet op de kansspelen (Wok) kent een verscheidenheid aan vergunningstelsels voor verschillende soorten gokaanbod. Meestal maken deze een onderscheid tussen landgebonden en online aanbod. Deze vergunningstelsels zijn te groeperen in 3 categorieën, die verder worden aangeduid als 'sectoren':

- loterijen (hoofdstuk 3);
- casinoaanbod, inclusief gokautomaten (hoofdstuk 4);
- sportweddenschappen en weddenschappen op de paardensport (hoofdstuk 5).

Deze indeling in drieën wordt in de rest van de Marktscan gehanteerd.

*Tabel 2.1: Stelsels per segment*

<table>
<tr><th>Sector</th><th>Landgebonden</th><th>Online</th></tr>
<tr><td rowspan="4">Loterijen</td><td colspan="2">Niet-incidentele goededoelenloterijen (O)</td></tr>
<tr><td colspan="2">Staatsloterij (M)</td></tr>
<tr><td colspan="2">Lotto (M)</td></tr>
<tr><td>Instantloterij (M)</td><td>Niet toegestaan</td></tr>
<tr><td rowspan="3">Casinoaanbod</td><td>Tafelspelen en automaten in casino's (M)</td><td rowspan="5">Kansspelen op afstand (O)</td></tr>
<tr><td>Automaten in hallen (O)</td></tr>
<tr><td>Automaten in de horeca (O)</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Weddenschappen</td><td>Sportwedden-schappen (M)</td></tr>
<tr><td>Totalisator (paardensport) (M)</td></tr>
</table>

Tabel 2.1 beschrijft per sector de typen vergunningen. In de tabel wordt onderscheid gemaakt tussen 2 soorten vergunningstelsels. Bij monopoliestelsels is er maar 1 vergunning. Deze stelsels zijn aangegeven met (M). De andere stelsels zijn open stelsels, met een onbegrensd aantal mogelijke vergunningen. Deze worden

aangeduid met (O). Hierbij kan worden opgemerkt dat casino's vallen onder een monopolievergunning, die in handen is van Holland Casino. In het dagelijks spraakgebruik worden gokhallen echter ook regelmatig casino's genoemd.

De loterijvergunningen maken los van de instantloterij geen onderscheid tussen landgebonden en online verkoopkanalen. In de Marktscan wordt dit onderscheid ook niet gemaakt.

Bij tabel 2.1 valt op te merken dat er verschillen tussen de vergunningsstelsels zijn in wat precies aangeboden mag worden. Casinoaanbod waarbij de deelnemers tegen elkaar gokken (zoals poker) mag bijvoorbeeld worden aangeboden als tafelspel en online, maar niet via automaten.

### 2.1.1 Onbesproken sectoren

Tabel 2.1 dekt niet al het legale gokaanbod. Enkele segmenten blijven onbesproken in de Marktscan.

Om te beginnen omvatten de goededoelenloterijen in de Marktscan enkel de niet-incidentele loterijen. Deze hebben langlopende vergunningen. De grootste hiervan zijn de Postcode Loterij en de VriendenLoterij. De andere stelsels zijn niet meegenomen, omdat ze veel kleiner zijn en omdat er minder gegevens over beschikbaar zijn.

Daarnaast vallen sommige onderdelen niet onder een vergunningstelsel, waardoor ook gegevens ontbreken. Dit geldt voor promotionele kansspelen en voor speelautomaten op (tijdelijke of permanente) kermissen. Behendigheidsautomaten vallen wel onder een vergunningstelsel, maar vallen niet onder gokaanbod, dus ook deze blijven buiten beschouwing.

## 2.2 (Beleids)wijzigingen gokmarkt

Per 1 januari 2025 is de kansspelbelasting stapsgewijs verhoogd. In 2025, de periode die deze Marktscan beslaat, ging deze van 30,5% naar 34,2%. Per 1 januari 2026 is de kansspelbelasting verder verhoogd naar 37,8%.

Op 1 oktober 2024 zijn nieuwe regels geïntroduceerd die deelnemers op de online gokmarkt beter moeten beschermen. Deze regels worden vanaf hier aangeduid als de nieuwe regels voor spelersbescherming. Het gaat om de Beleidsregel verantwoord spelen 2024 en de Regeling speellimieten en bewuster speelgedrag. De belangrijkste verandering is de invoering van een nettostortingsgrens van €300 per maand voor jongvolwassenen en van €700 per maand voor deelnemers vanaf 24 jaar. Die grens kan alleen worden verhoogd als iemand aantoont dat hij dat financieel kan dragen.

Ook het Europees kampioenschap voetbal voor mannen 2024 (EK 2024) is relevant voor vergelijkingen tussen 2024 en 2025. Het EK 2024 heeft vermoedelijk geleid tot een verhoogd brutospelresultaat (BSR; inleg minus uitgekeerde prijzen) voor zowel

sportweddenschappen als casinoaanbod in de zomer van 2024. In 2025 vond er geen vergelijkbaar evenement plaats.

De verhoging van de kansspelbelasting, de nieuwe regels voor spelersbescherming en het EK 2024 hebben gezorgd voor een minder hoog BSR in 2025 ten opzichte van 2024. Dit effect is beschreven in de Monitor effecten verhoging kansspelbelasting, die in juni 2026 is gepubliceerd. De nieuwe regels voor spelersbescherming hebben in het bijzonder impact gehad op de online markt. Deze impact wordt ook gemonitord door middel van de halfjaarlijkse Monitoringsrapportage.

Verder geldt per 1 juli 2025 een verbod op sponsoring van sportclubs, wedstrijden en sporters door aanbieders van online weddenschappen en casino-onderdelen. Dit verbod volgde op een verbod op sponsoring van evenementen en tv-programma's per 1 juli 2024 en een verbod op ongerichte reclame, zoals tv-reclame en buitenreclame, per 1 juli 2023.

## 2.3 Omvang gokmarkt

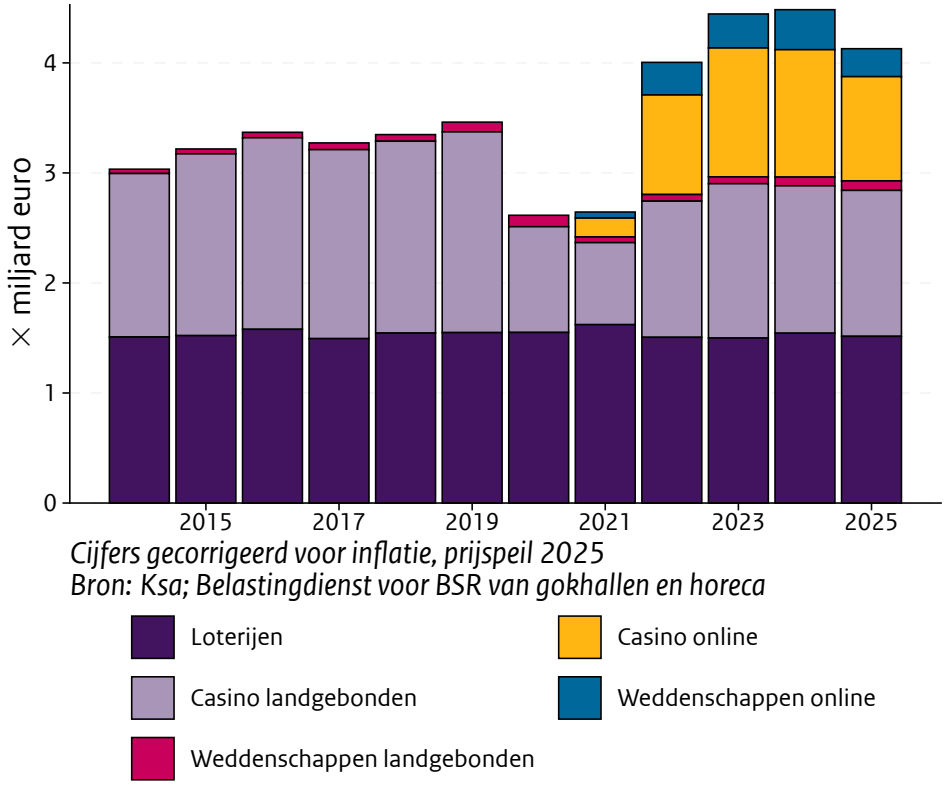
### 2.3.1 Brutospelresultaat

Wanneer de omvang van verschillende sectoren wordt vergeleken, wordt in de Marktscan gebruik gemaakt van het BSR. Dit gebeurt dus ook voor loterijen. Deze keuze wordt uitgelegd in het kader 'Brutospelresultaat (BSR)'.

**Brutospelresultaat (BSR)**

De omvang van de markt wordt gemeten in termen van het brutospelresultaat (BSR). De reden dat voor gokmarkten omzet niet als standaardmaat wordt gebruikt, is dat het lastig is om de omzet voor landgebonden casinoaanbod en gokautomaten bij te houden. In verband met onder andere de hoge spelfrequentie kopen deelnemers aan deze onderdelen fiches of munten. Tussentijdse winsten worden doorgaans opnieuw ingezet en er vindt geen tussentijdse registratie van de inzetten plaats. Bij gokautomaten met fiches is het ook lastig om de som van de inzetten te meten, behalve als de automaat dat zelf bijhoudt. In de praktijk wordt daarom alleen het BSR (de ingekochte fiches/munten minus de teruggebrachte fiches/munten) bijgehouden. Voor loterijen geldt dit niet. Daarvan worden in het specifieke hoofdstuk wel de omzetten gerapporteerd, aangezien de prijzen- en afdrachtverplichtingen gebaseerd zijn op de hoogte van de omzet. Bij een vergelijking tussen de sectoren wordt voor loterijen de omzet minus de nettoprijzen als BSR gebruikt. Voor naturaprijzen worden in deze berekening de inkoopprijzen gebruikt, niet de economische waarde.

*Figuur 2.1: BSR totale legale gokmarkt*




*Cijfers gecorrigeerd voor inflatie, prijspeil 2025*
*Bron: Ksa; Belastingdienst voor BSR van gokhallen en horeca*

In figuur 2.1 wordt het BSR van de totale vergunde gokmarkt per jaar getoond. De genoemde bedragen zijn gecorrigeerd voor inflatie. De totale omvang van de vergunde gokmarkt in 2025 was €4,1 miljard. Dit was in 2024 nog €4,5 miljard.

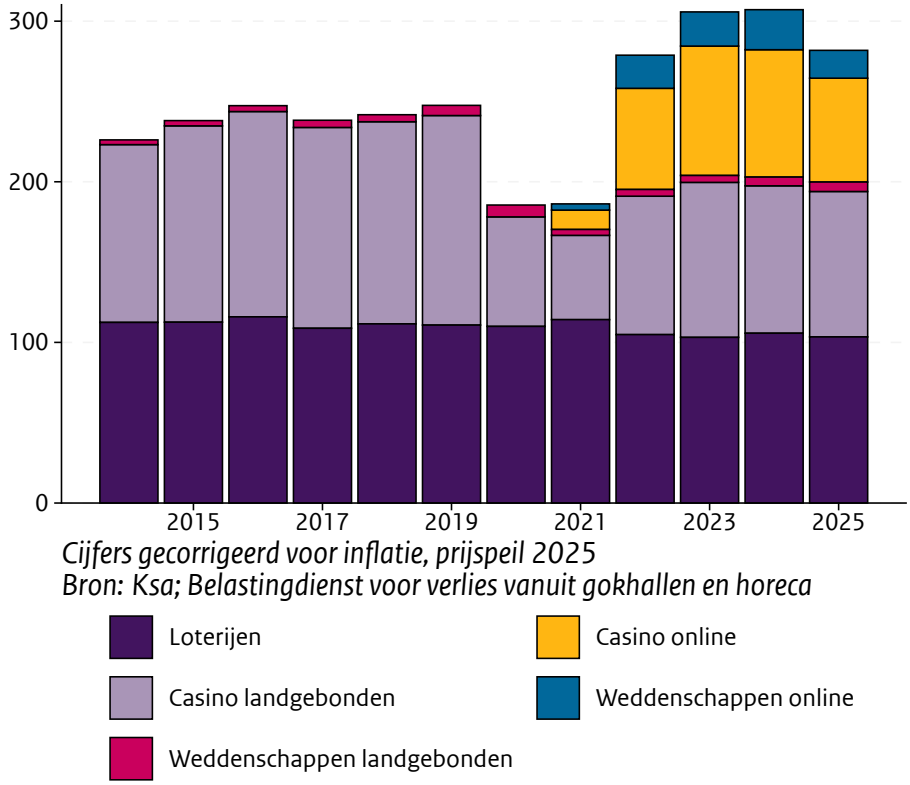
Met name het BSR van de online sectoren is gedaald. Het BSR van de gehele online markt was €1,20 miljard in 2025 en €1,52 miljard in 2024, een daling van 21,0%.

Het BSR van online casinoaanbod was in 2025 €210 miljoen lager dan in 2024; dit is een daling van 18,2%. Bij online weddenschappen was het BSR €110 miljoen lager dan in 2024. Dit komt overeen met een daling van 30,2%. Deze dalingen zijn in ieder geval ten dele toe te schrijven aan het invoeren van de nettostortingsgrens per 1 oktober 2024 en aan het EK 2024, zie paragraaf 2.2.

Het BSR van landgebonden casinoaanbod (inclusief gokautomaten) in 2025 was €13 miljoen lager dan in 2024; dit is een daling van 1,0%.

De daling van het BSR van de loterijen is 1,8%. Bij de landgebonden weddenschappen is het BSR met 8,5% gestegen.

*Figuur 2.2: Verlies per volwassen Nederlander bij vergund aanbod (in euro)*




*Cijfers gecorrigeerd voor inflatie, prijspeil 2025*
*Bron: Ksa; Belastingdienst voor verlies vanuit gokhallen en horeca*

Figuur 2.2 laat zien hoeveel de gemiddelde volwassen Nederlander over de jaren heen verloor met vergund gokken. De data in deze figuur komen overeen met die in figuur 2.1, maar zijn gedeeld door het aantal volwassen inwoners van Nederland in het betreffende jaar. Omdat niet iedere Nederlander gokt, ligt het verlies voor de gemiddelde deelnemer hoger dan in de figuur aangegeven. Ook zijn verliezen niet gelijkmatig over deelnemers verdeeld. De data over het verlies per inwoner dienen met name om een vergelijking tussen de grootte van de markt in verschillende Europese landen mogelijk te maken.

### 2.3.2 Internationale vergelijking

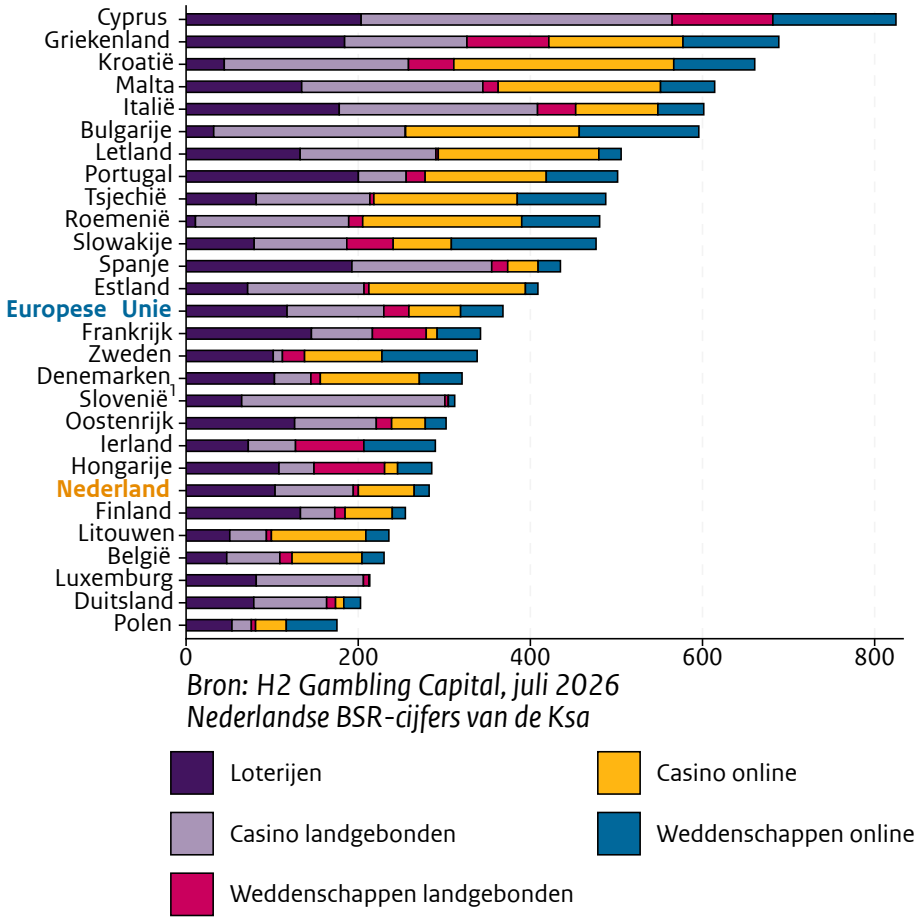
Deze paragraaf laat zien hoe de verliezen van Nederlandse inwoners zich verhouden tot de verliezen van andere inwoners van EU-landen. Deze vergelijking wordt gemaakt met data van H2 Gambling Capital, zie het kader ‘H2 Gambling Capital’.

### H2 Gambling Capital

Cijfers over Europese landen (exclusief Nederland) in dit document zijn afkomstig van commerciële dataleverancier H2 Gambling Capital (H2). Deze gegevensbron bevat financiële kerncijfers over het wereldwijde gokaanbod. H2 baseert zijn cijfers op jaarverslagen van alle grote legale aanbieders en publicaties van toezichthouders. Waar nodig vult H2 cijfers aan met eigen schattingen. Verschillen tussen landen kunnen deels veroorzaakt worden door verschillen in definities en beschikbare databronnen.

De cijfers in de figuren bevatten verliezen aan vergund gokken en zijn gecorrigeerd voor de koopkracht en het inkomen per hoofd van de bevolking. Daarvoor is gebruik gemaakt van cijfers van de Wereldbank over het bruto nationaal inkomen per inwoner, gecorrigeerd voor koopkracht. Nederland is gebruikt als referentieland. Voor de andere landen is een factor berekend die aangeeft hoeveel groter of kleiner het voor koopkracht gecorrigeerde inkomen is dan het inkomen van Nederlanders. De verliezen volgens H2 zijn gedeeld door deze factor. Dit zorgt ervoor dat de bedragen tussen de landen vergeleken kunnen worden.

*Figuur 2.3: Gemiddelde verliezen bij vergund aanbod per volwassen inwoner in de EU 2025 (in euro), gecorrigeerd voor inkomen en koopkracht*




*Bron: H2 Gambling Capital, juli 2026*
*Nederlandse BSR-cijfers van de Ksa*

Figuur 2.3 laat zien dat Nederlanders in 2025 gemiddeld minder geld verloren aan gokken dan de gemiddelde inwoner van een EU-land. Ook verloor de gemiddelde Nederlander minder dan in 2024. Per hoofd van de volwassen Nederlandse bevolking werd in 2025 gemiddeld €282 verloren aan gokken. Voor een gemiddelde volwassen inwoner van de EU was dit, gemeten in termen van Nederlands inkomen en koopkracht, €369. In 2024 verloor de gemiddelde volwassen Nederlander, gecorrigeerd voor inflatie, €307. Toen was dit voor een gemiddelde volwassen inwoner van de EU €370, gemeten in termen van Nederlands inkomen en koopkracht.

Figuur 2.3 bevat ook het verlies per inwoner van de Europese Unie als geheel. Deze cijfers zijn berekend door de voor koopkracht en inkomen gecorrigeerde verliezen in de figuur te wegen naar de volwassen bevolking van de verschillende landen. Zo valt te zien dat het marktaandeel van loterijen in de Europese Unie is gedaald: van 32,6% in 2024 naar 31,9% in 2025. Het aandeel van casinoaanbod is juist gestegen, van 46,2% (14,7% online, 31,5% landgebonden) naar 46,8% van de markt (16,3% online, 30,5% landgebonden). Weddenschappen maakten in 2025 21,3% uit van de markt (13,4% online, 7,9% landgebonden). In 2024 was dit 21,1% (12,9% online,

[1] H2 heeft geen data van de online casinomarkt in Slovenië. Deze is daarom niet meegenomen in de figuur.

8,2% landgebonden). Europees gezien winnen de online sectoren dus aan terrein.

De populariteit van de verschillende sectoren verschilt sterk per land. Specifieke nationale wetgeving kan hierin een grote rol spelen. Zo is het in Frankrijk niet legaal om online casinoaanbod anders dan poker aan te bieden. In Nederland is wedden op gebeurtenissen niet toegestaan. Dergelijke weddenschappen komen niet aan bod in de Marktscan, zie het kader 'Event betting'.

**Event betting**

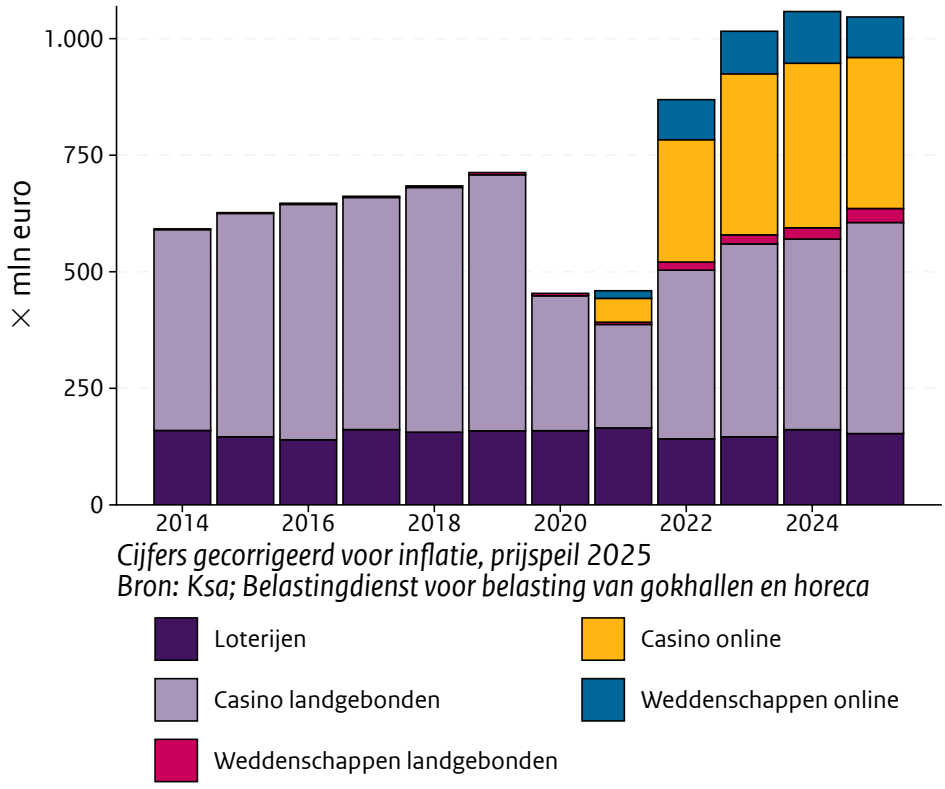
In sommige landen is wedden op gebeurtenissen, zoals het voorspellen van verkiezingsuitslagen, ook mogelijk. Dit wordt ook wel 'event betting' genoemd. In Nederland is dit niet toegestaan. Dit type weddenschap wordt voor geen enkel land meegenomen in internationale vergelijkingen in de Marktscan, omdat H2 er geen data over verzamelt.

In de sectorspecifieke hoofdstukken in de Marktscan wordt steeds een soortgelijke internationale vergelijking gemaakt als in figuur 2.3 per goksector.

## 2.4 Geldstromen

### 2.4.1 Kansspelbelasting

*Figuur 2.4: Kansspelbelasting*




*Cijfers gecorrigeerd voor inflatie, prijspeil 2025*
*Bron: Ksa; Belastingdienst voor belasting van gokhallen en horeca*

Figuur 2.4 toont de afgedragen kansspelbelasting door online en landgebonden aanbieders. De betaalde kansspelbelasting over alle sectoren bedroeg €1,05 miljard in 2025. Gecorrigeerd voor inflatie was dit €1,06 miljard in 2024. Dat de betaalde kansspelbelasting minder hard is gedaald dan het BSR, komt door de stijging van de kansspelbelasting van 30,5% in 2024 naar 34,2% in 2025.

Bij vergelijking van figuur 2.4 en figuur 2.1 valt op dat loterijen in verhouding minder kansspelbelasting betalen. Dit komt omdat de grondslag voor de kansspelbelasting anders is voor deze sector en prijzen van €449 of minder vrijgesteld zijn van kansspelbelasting. Dit verschil in grondslag wordt nader toegelicht in paragraaf 3.3.

Naast kansspelbelasting bestaat er ook kansspelheffing. Deze wordt door aanbieders direct aan de Ksa betaald. Kansspelheffing komt in de Marktscan niet aan bod. Informatie over de kansspelheffing is te vinden in het jaarverslag van de Ksa.

### 2.4.2 Afdrachten en dividenden

De geldstromen vanuit de goksectoren naar goede doelen (waaronder sport) en de staat volgen twee trajecten: afdrachten en dividenden. Niet elke betaling is een afdracht, en niet elk dividend komt toe aan de maatschappij. Het is ook niet altijd duidelijk vanuit welke sector een afdracht of dividend komt. De wijze waarop de Marktscan hiermee omgaat wordt samengevat in het kader 'Vormen van afdracht en dividend'.

**Vormen van afdracht en dividend**

In de Marktscan wordt het volgende onder afdracht en dividend gerekend:

- afdracht van goededoelenloterijen aan goede doelen;
- afdracht van staatsdeelnemingen aan de Stichting Aanwending Loterijgelden Nederland (ALN; een samenwerkingsverband van verschillende goede doelen), NOC*NSF en de staat;
- afdracht aan de paardensport;
- dividenden van staatsdeelnemingen.

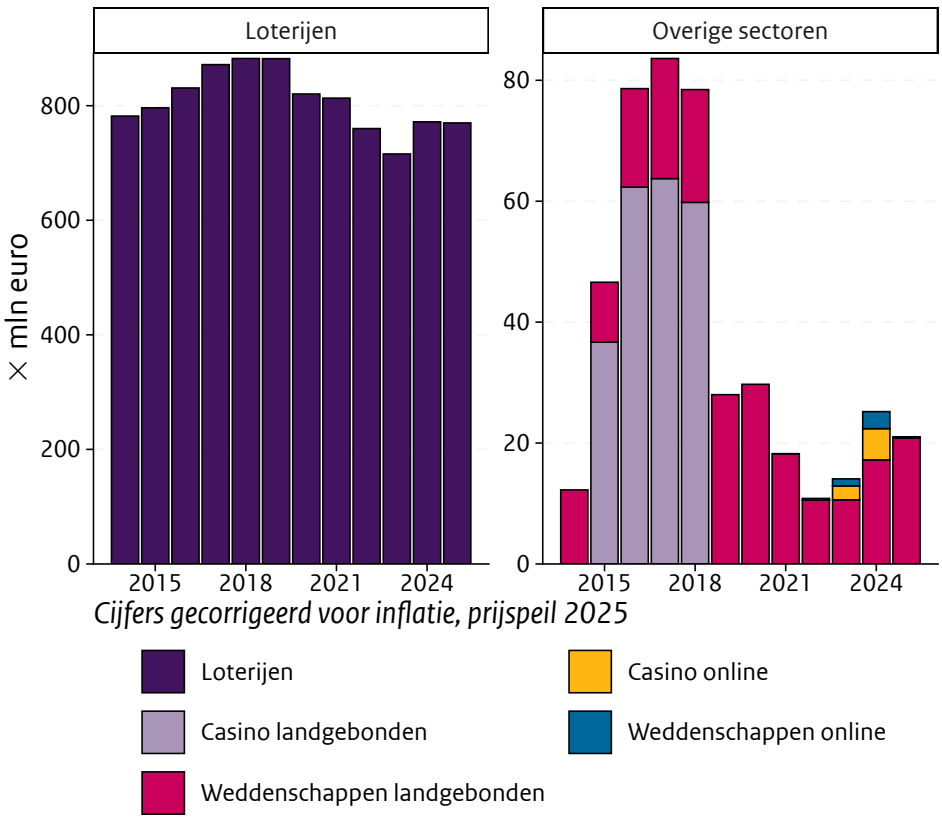
De staatsdeelnemingen Nederlandse Loterij Organisatie (Nederlandse Loterij) en Holland Casino zijn actief in meerdere sectoren. Nederlandse Loterij draagt voor hun online onderdelen af in de vorm van dividend. Holland Casino draagt als geheel concern dividend af. Waar nodig wordt in de Marktscan de afdracht van deze staatsdeelnemingen over de sectoren verdeeld naar rato van het BSR.

Bij afdrachten gaat het primair om de verplichte afdrachten van bepaalde vergunninghouders. Deze vormen een onderdeel van het kansspelbeleid. In sommige gevallen is de afdracht de bestaansreden van het vergunningstelsel, zoals bij de goededoelenloterijen. Er zijn verschillende vergunningstelsels met afdrachten, met vier verschillende bestemmingen:

- Loterijen onder de goededoelenvergunningen moeten hun hele netto-opbrengst afdragen aan goede doelen, binnen bepaalde voorwaarden. Kleine goededoelenloterijen zoals de KWF Loterij, zijn vaak georganiseerd rond een bepaald goed doel; grotere verdelen de afdracht vaak over verschillende goede doelen. De grootste goededoelenloterij, de Postcode Loterij, heeft er ongeveer 150.
- Onder de staatsloterijvergunning en de casinovergunning wordt uitsluitend afgedragen aan de staat.
- Onder de vergunningen voor de instantloterij, de landbased sportweddenschappen en de lotto wordt de afdracht verdeeld: 72,46% gaat naar NOC*NSF en 27,54% gaat naar de ALN.
- Onder de vergunningen voor de totalisator en de online paardenweddenschappen wordt afgedragen aan door de minister aangewezen organisatoren van paardenraces in Nederland. Dit is de enige situatie waarbij wordt afgedragen onder een vergunning voor kansspelen op afstand.

Bij dividenden gaat het om dividenduitkeringen van de staatsdeelnemingen met gokaanbod. De dividenduitkeringen staan los van het kansspelbeleid, want alle staatsdeelnemingen kennen dividenduitkeringen, ook degene die geen gokaanbod hebben.

*Figuur 2.5: Afdrachten en dividenden aan de staat, sport en andere doelen van algemeen belang*




Figuur 2.5 laat zien hoeveel geld de verschillende sectoren hebben afgedragen. Van het totale afdracht en dividend was in 2025 97% afkomstig van loterijen. Het

enige afdracht en dividend vanuit casinoaanbod en weddenschappen komt van inkomsten van Holland Casino, de online tak van Nederlandse Loterij en ZEbetting. Om deze reden is de figuur gesplitst in 2 delen met verschillende verticale assen: 1 voor loterijen, 1 voor de andere sectoren. Samengevoegd in 1 figuur zouden de andere sectoren zo goed als onzichtbaar zijn.

## 2.5 Uitkeringspercentages

*Tabel 2.2: Uitkeringspercentages van kansspelen*

| Sector | Onderdeel | Uitkeringspercentage |
|---|---|---|
| Casinoaanbod | Tafelspelen | 92% - 99% |
| | Horeca- en gokhalautomaten | 80% - 90% |
| | Gokautomaten Holland Casino | 85% - 95% |
| | Online casinoaanbod | 92% - 99% |
| Loterijen | Monopolieloterij | 50% - 70% |
| | Goededoelenloterij | 1% - 40% |
| Weddenschappen | Landgebonden weddenschappen | 75% - 95% |
| | Online weddenschappen | 92% - 97% |

Een andere manier om alle gokonderdelen met elkaar te vergelijken is door te kijken naar de uitkeringspercentages. Het uitkeringspercentage is het aandeel van de inleg dat in de vorm van prijzen wordt uitgekeerd. Hoe hoger het uitkeringspercentage, hoe lager het verwachte verlies voor de deelnemer is op de lange termijn (bij hetzelfde aantal deelnames). Het vergelijken van gokonderdelen of aanbieders op basis van enkel het uitkeringspercentage vertelt echter niet het hele verhaal: in wet- en regelgeving kunnen beperkende voorwaarden zijn opgenomen, zoals de verplichte afdracht aan goede doelen. Door deze verplichtingen hebben aanbieders soms minder mogelijkheden om prijzen uit te keren. In tabel 2.2 staan de gangbare uitkeringspercentages per sector.

Zoals in tabel 2.2 te zien is verschillen de uitkeringspercentages nogal, zelfs binnen sectoren. Zo ligt het uitkeringspercentage van goededoelenloterijen tussen de 1% en 40%. De Samenwerkende Non-profit Loterijen dragen bijna de gehele inleg af aan goede doelen. Vandaar dat het uitkeringspercentage van deze loterijen laag is.

## 2.6 Reclame

Legale gokaanbieders mogen reclame maken voor het aanbod waarvoor ze een vergunning hebben. De wet- en regelgeving maakt onderscheid tussen de

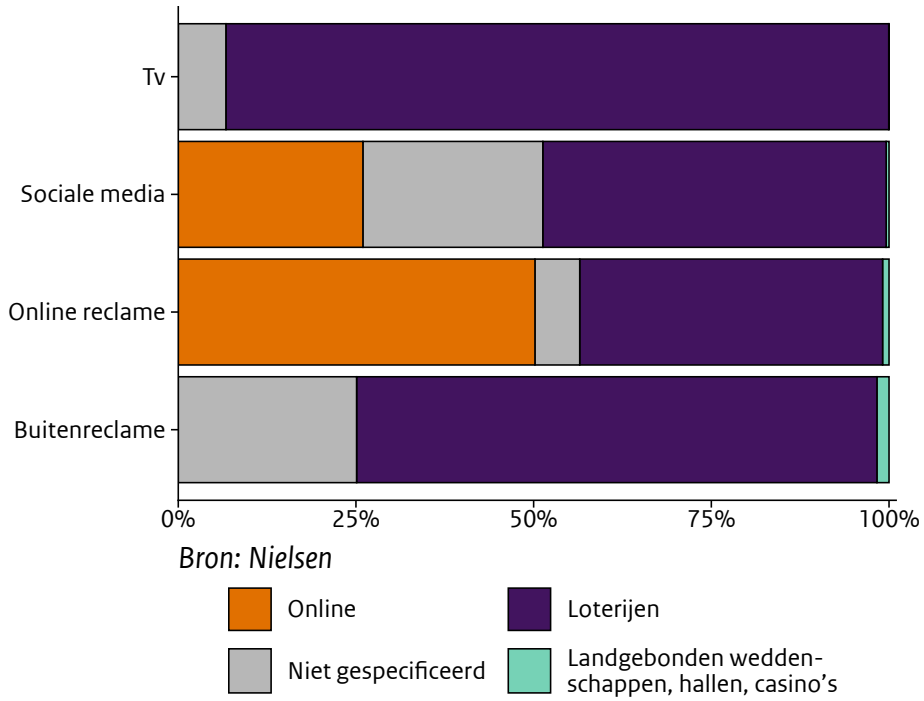
verschillende soorten gokaanbod. Over het algemeen zijn de reclameregels voor loterijen het ruimst, en voor online gokken het strengst. Deze regels zijn bovendien herhaaldelijk aangescherpt, zie paragraaf 2.2.

**Nielsen**

Gegevens van de commerciële dataleverancier Nielsen bieden inzicht in de brutoreclame-uitgaven van vergunninghouders. Eventuele inkoopvoordelen zijn niet meegenomen. Bij de gegevens in deze paragraaf moet de kanttekening gemaakt worden dat Nielsen geen data heeft over:

- programmasponsoring;
- posts op eigen sociale media;
- reclame gemaakt door affiliates.

*Figuur 2.6: Uitgave aan reclame-uitingen in 2025*




Reclame-uitgaven worden per type medium anders gemeten, waardoor een vergelijking van uitgaven tussen mediums niet mogelijk is. In totaal gaat het echter om enkele honderden miljoenen euro's aan reclame-uitgaven. Het is wel mogelijk het aandeel van uitgaven van de verschillende typen gokaanbod binnen verschillende media te vergelijken, zie figuur 2.6. In de figuur is de categorie "niet gespecificeerd" te zien. Deze term wordt gebruikt voor reclames waarbij het in de registratie van Nielsen niet direct duidelijk is of het om landgebonden of online aanbod gaat.

In de figuur is te zien dat de meeste advertenties op tv, sociale media en in de buitenruimte in 2025 van aanbieders van loterijen zijn. Online aanbieders zijn in 2025 verantwoordelijk voor het gros van de overige online advertenties.

Sinds 1 juli 2024 is tv-reclame, net als buitenreclame, niet meer toegestaan voor online aanbieders. De overgangstermijn die gold voor bestaande contracten is toen verstreken.

# 3 Loterijen

## 3.1 Vergunningen en vergunninghouders

De Wet op de kansspelen (Wok) kent 4 vergunningstelsels voor loterijen die aan bod komen in deze Marktscan:

- goededoelenloterijen;
- staatsloterij;
- instantloterij;
- lotto.

### 3.1.1 Goededoelenloterijen

Een goededoelenloterij is een loterij die wordt georganiseerd om geld bijeen te brengen voor een goed doel. Dit is het enige vergunningstelsel voor loterijen dat geen monopolie is, maar een open stelsel, met een onbegrensd aantal vergunningen voor 5 jaar.

De bekendste (en grootste) niet-incidentele goededoelenloterijen zijn de Postcode Loterij en de VriendenLoterij, beide in handen van de Nederlandse Goededoelenloterij-organisatie. De andere 5 actieve vergunninghouders zijn veel kleiner. Een vergunninghouder kan meerdere loterijen organiseren, zoals de Stichting Samenwerkende Non-Profit Loterijen, bekend van de KWF Loterij, Zonnebloemloterij en de Grote Clubactie.

In de Marktscan worden goededoelenloterijen niet meegenomen als zij een incidentele vergunning voor 6 maanden hebben, of als zij een gemeentelijke vergunning hebben en een prijzenpakket van maximaal €4.500.

### 3.1.2 Staatsloterij

Een staatsloterij is een loterij waarbij ten minste 60% van de inleg aan prijzen wordt uitgeloofd. Het is een monopolie dat is gegund aan de Staatsloterij B.V., onderdeel van de Nederlandse Loterij. De loterijen Staatsloterij en Miljoenenspel vallen onder deze vergunning.

### 3.1.3 Instantloterij (krasloten)

Een instantloterij (krasloten) is een loterij waarbij de trekking plaatsvindt voordat de loten worden verkocht. De trekking gebeurt in praktijk bij de drukker van de krasloten. Bij een instantloterij kan een deelnemer meteen zien of hij gewonnen heeft. Door dit hoge speltempo is een instantloterij riskanter dan traditionele loterijen. Het is daarom de enige loterijvergunning die geen elektronisch aanbod toestaat, maar alleen fysieke gedrukte loten. De instantloterij is een monopolie dat wordt gegund aan Lotto B.V., onderdeel van Nederlandse Loterij.

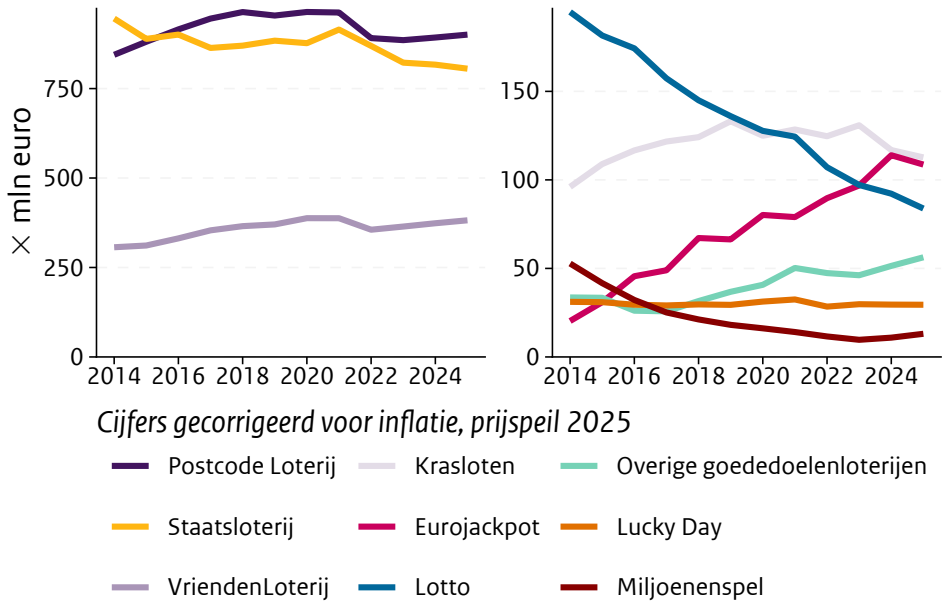
### 3.1.4 Lotto

Een lotto is een loterij waarbij deelnemers hun eigen lotnummer kunnen kiezen. Het is een monopolie en de vergunning is gegund aan Lotto B.V. De loterijen Lotto, Eurojackpot en Lucky Day vallen onder deze vergunning.

## 3.2 Omvang loterijen

### 3.2.1 Omzet niet-incidentele loterijen

*Figuur 3.1: Omzet van de niet-incidentele loterijen*



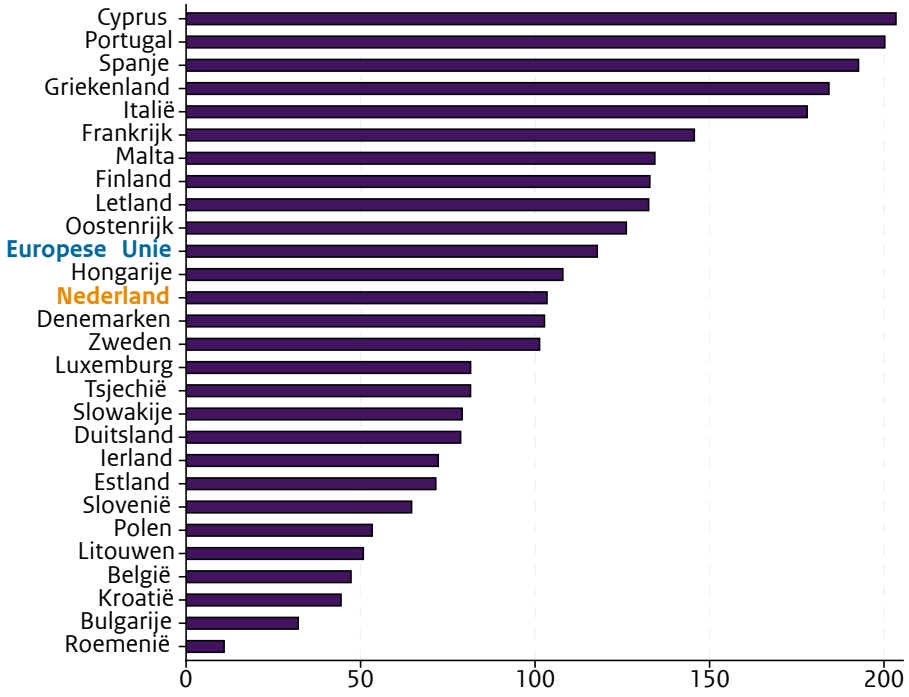

Figuur 3.1 geeft inzicht in de omvang van de loterijen aan de hand van hun omzet in de periode 2014-2025. Dit is de totale opbrengst van hun lotverkoop, dus niet het BSR, dat gebruikt wordt bij andere sectoren.

De Postcode Loterij en de Staatsloterij zijn in omvang veruit de grootste loterijen. De VriendenLoterij volgt op enige afstand, en de overige loterijen zijn nog kleiner. Om deze reden is de figuur gesplitst in 2 delen met verschillende verticale assen: 1 voor de 3 grootste loterijen, 1 voor de rest. Samengevoegd in 1 figuur zouden de kleinere loterijen zo goed als onzichtbaar zijn.

De totale omzet van niet-incidentele loterijen in 2025 was €2,49 miljard. In 2024 was dit gecorrigeerd voor inflatie €2,42 miljard. De omzet van Eurojackpot is voor het eerst in jaren gedaald. De omzet van Lotto daalt al lange tijd.

### 3.2.2 Internationale vergelijking loterijen

*Figuur 3.2: Gemiddeld verlies aan vergunde loterijen per volwassen inwoner in 2025 (in euro), gecorrigeerd voor inkomen en koopkracht*




*Bron: H2 Gambling Capital, juli 2026*
*Nederlandse BSR-cijfers van de Ksa*

De gemiddelde volwassen Nederlander verloor in 2025 minder geld aan vergunde loterijen dan de gemiddelde volwassen inwoner van de EU, zo blijkt uit figuur 3.2. In Nederland lag het gemiddelde in 2025 op €103 en in de EU lag het, in termen van Nederlands inkomen en koopkracht, op €118. Gecorrigeerd voor inflatie ging het in 2024 om respectievelijk €106 voor Nederland en €119 voor de EU.

## 3.3 Geldstromen

Vanuit de loterijen bestaan er 2 geldstromen richting de staat, sport en andere goede doelen.

De eerste geldstroom is de kansspelbelasting. Deze belasting wordt geheven op de winnaars van prijzen, dus niet op de aanbieder. In praktijk merkt de winnaar echter weinig van deze belasting, omdat de aanbieder de kansspelbelasting al inhoudt. Prijswinnaars van loterijen waren in 2025 verplicht 34,2% kansspelbelasting te betalen over brutoprijzen hoger dan €449. Brutoprijzen van €449 of minder zijn vrijgesteld van kansspelbelasting. Als de prijs een naturaprijs is, moeten prijswinnaars kansspelbelasting betalen over de waarde die de prijs vertegenwoordigt in het economisch verkeer.

**Rekenvoorbeeld kansspelbelasting bij loterijen**

Een geadverteerde nettoprijs van €1.000.000 correspondeert met een brutoprijs van €1.519.757. Hierover draagt de loterijvergunninghouder 34,2% kansspelbelasting af aan de belastingdienst (€519.757 in dit geval). Aan de prijswinnaar wordt netto 1 miljoen euro uitbetaald. Het komt voor dat de loterijvergunninghouder met de brutoprijs adverteert.

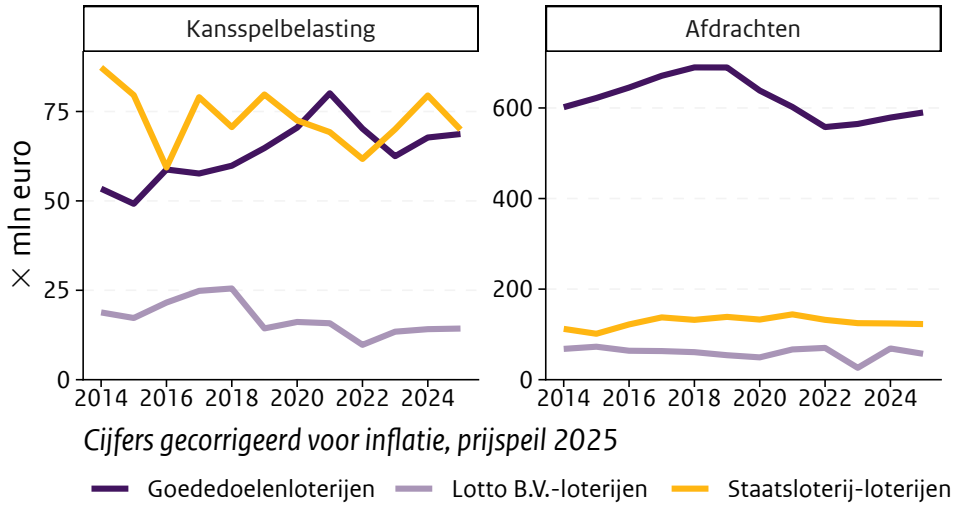
De tweede geldstroom bestaat uit de afdrachten op basis van het kansspelbeleid. De goededoelenloterijen dragen hun gehele nettospelresulaat (inzet minus prijzen minus kosten) af aan goede doelen. Dit moet bovendien minimaal 40% van de opbrengst van de lotverkoop zijn.

De afdracht van de staatsloterij-vergunning is ook gelijk aan het nettospelresultaat en komt ten goede aan de staat. Daarnaast bedraagt deze minimaal 15% van de opbrengst van de lotverkoop.

Bij de vergunningen van de lotto en instantloterij is de afdracht ook het nettospelresultaat en wordt deze verdeeld onder twee begunstigden: 72,46% voor NOC*NSF en 27,54% voor de ALN.

Vanuit de loterijen wordt geen dividend uitgekeerd. Nederlandse Loterij keert wel dividend uit, maar enkel vanuit inkomsten van andere segmenten.

*Figuur 3.3: Kansspelbelasting en afdrachten*



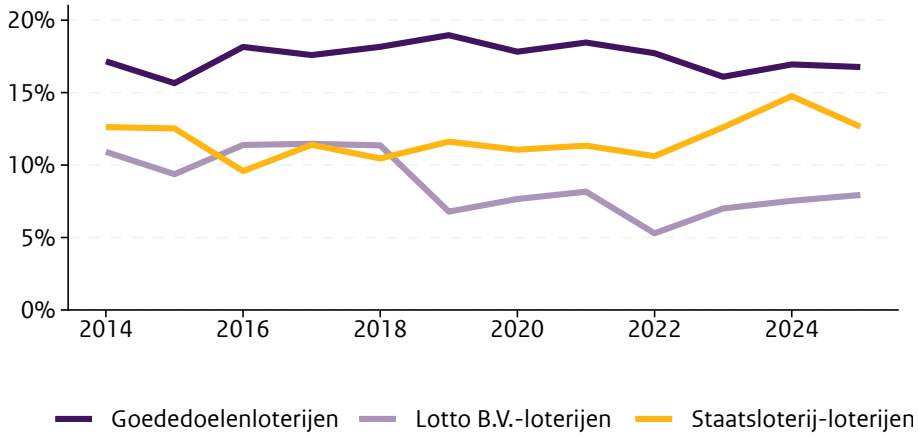

De linkerhelft van figuur 3.3 toont de kansspelbelasting betaald door aanbieders van loterijen, en de rechterkant laat de afdracht aan goede doelen, sport en de staat zien. In 2025 is in totaal €153 miljoen kansspelbelasting betaald en €770 miljoen afgedragen aan goede doelen, sport en de staat. Gecorrigeerd voor inflatie ging het in 2024 om respectievelijk €161 miljoen en €772 miljoen.

De daling van de betaalde kansspelbelasting komt door een daling van de betaalde kansspelbelasting bij de Staatsloterij-loterijen. Zoals in figuur 3.4 te zien, is het

prijzenpakket van deze loterijen dusdanig veranderd dat hun belastingdruk is gedaald.

In 2020 daalde de afdrachtsverplichting van goededoelenloterijen minimaal 50% naar 40% van de omzet, wat terug te zien is in de rechterkant van figuur 3.3. De afdracht van de grote goededoelenloterijen bedraagt sindsdien ook rond de 40% van omzet.

*Figuur 3.4: Percentage kansspelbelasting over het brutoprijzengeld van loterijen*




Figuur 3.4 laat de door de verschillende loterijaanbieders betaalde kansspelbelasting zien als percentage van het brutoprijzengeld. Bij naturaprijzen is hierbij de inkoopwaarde genomen. Aangezien het merendeel van de prijzen onder het vrijstellingsbedrag van €449 valt, ligt de belastingdruk voor loterijen lager dan het nominale belastingtarief van 34,2%. Een aanbieder met veel kleine prijzen houdt verhoudingsgewijs minder kansspelbelasting in dan een aanbieder met relatief veel hoge prijzen. De keuze van de aanbieder voor de samenstelling van het prijzenpakket bepaalt daarmee hoeveel kansspelbelasting wordt afgedragen.

# 4 Casinoaanbod

## 4.1 Vergunningen en vergunninghouders

De Wet op de kansspelen (Wok) kent diverse vergunningstelsels voor casinoaanbod die van belang zijn voor deze Marktscan:

- Casino's (vestigingen Holland Casino)
- Gokautomatenhallen
- Horeca-inrichtingen
- Online casinoaanbod

### 4.1.1 Casino's

Een casino is een inrichting waarin zowel tafelspelen met croupiers (roulette, blackjack, poker, etc.) als gokautomaten mogen worden aangeboden. Juridisch zijn er 2 gekoppelde vergunningsstelsels (1 voor tafelspelen en 1 voor gokautomaten), maar in de praktijk zijn deze zo vervlochten dat ze als 1 vergunningsstelsel gezien moeten worden. Het is een monopolievergunning die voor onbepaalde tijd in handen gegeven is van Holland Casino, een staatsbedrijf.

Tafelspelen zijn niet beperkt tot traditionele tafels, maar kunnen ook worden gespeeld via terminals. Dit zijn machines die lijken op gokautomaten, maar die gekoppeld zijn aan een traditionele speeltafel. Een terminal kan aan meerdere tafels gekoppeld zijn, ook tafels in een andere vestiging. Data over tafelspelen in de Marktscan zijn exclusief terminals. Het aantal terminals bedroeg 845 in 2025 en is al jaren redelijk constant.

### 4.1.2 Gokautomatenhallen

Een gokautomatenhal is een inrichting waarin gokautomaten mogen worden aangeboden. In het dagelijks spraakgebruik worden ze vaak 'casino's' genoemd, maar om verwarring met de casino's van Holland Casino te voorkomen worden ze in de marktscan aangeduid als 'gokautomatenhal', 'gokhal' of kortweg 'hal'. Een gokhal heeft een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester nodig, en die mag alleen zulke vergunningen afgeven als dat bij raadsverordening is toegestaan. In die verordening kunnen voorschriften worden gegeven voor bijvoorbeeld aantal, grootte en plaats binnen de gemeente: gemeenten hebben hier veel vrijheid in. Het is landelijk gezien een open stelsel: het totale aantal vergunningen is niet begrensd.

### 4.1.3 Horeca-inrichtingen

Een hoogdrempelige horeca-inrichting is een café of restaurant dat geen andere activiteiten ontplooit die een zelfstandige bezoekersstroom aantrekken. Dit

betekent dat dancings, biljartcentra, bowlingbanen, jeugdhonken, afhaalrestaurants, en sportclubs erbuiten vallen; dit zijn laagdrempelige horeca-inrichtingen. Alleen een hoogdrempelige horeca-inrichting kan een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester krijgen, en die is altijd voor maximaal 2 automaten. Er staan dus nooit meer dan 2 gokautomaten in een horeca-inrichting. Het is landelijk en gemeentelijk gezien een open stelsel: het totale aantal vergunningen is niet begrensd. De gemeenten hebben hier weinig beleidsvrijheid.

### 4.1.4 Online casinoaanbod

Voor online casinoaanbod geldt sinds 1 oktober 2021 het open vergunningstelsel voor kansspelen op afstand. Deze kan 2 soorten aanbod toestaan (naast 2 soorten weddenschappen): casinoaanbod waarbij deelnemers tegen de aanbieder gokken, zoals roulette, en casinoaanbod waarbij deelnemers tegen elkaar gokken, zoals poker. Er zijn 26 verschillende vergunninghouders die in 2025 gedurende ten minste 1 maand online casinoaanbod uitbaatten. Hiervan waren er 22 die enkel casinoaanbod tegen de vergunninghouder uitbaatten, en 4 die zowel casinoaanbod tegen de vergunninghouder als tegen het huis uitbaatten.

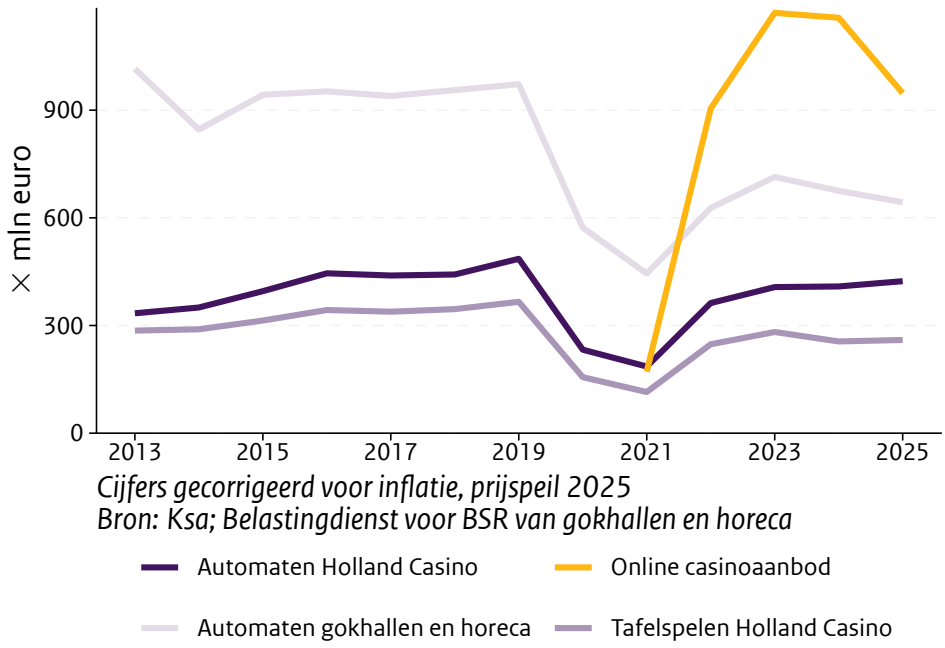
### 4.1.5 Overige vergunningstelsels

De omschreven vergunningen zijn nodig voor bedrijven voor het aanwezig hebben van gokautomaten. Exploitantenten (de economische eigenaren) moeten een exploitatievergunning van de Ksa hebben. Verder moeten bedrijven die gokautomaten in het verkeer brengen een modeltoelating hebben voor elk model gokautomaat. Dit gebeurt door middel van een technische keuring door een keuringsinstelling. Een modeltoelating is ook verplicht voor behendigheidsautomaten, om te voorkomen dat ze gebruikt worden als gecamoufleerde gokautomaten.

## 4.2 Omvang casinoaanbod

### 4.2.1 Brutospelresultaat

*Figuur 4.1: BSR casinoaanbod*



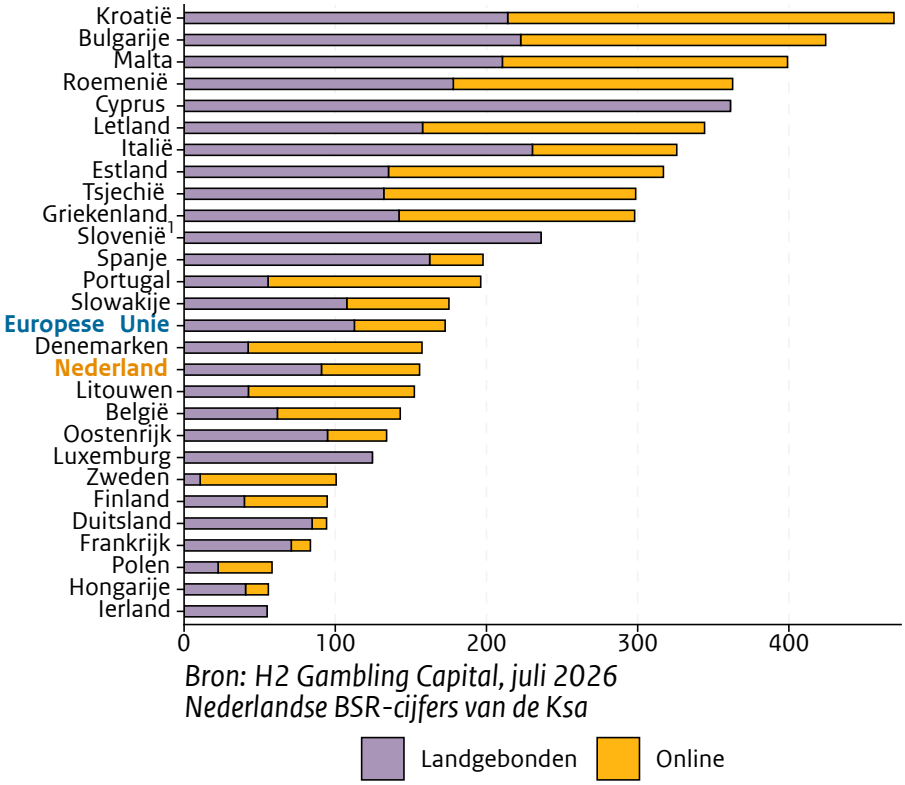

Figuur 4.1 toont het BSR voor landgebonden en online casinoaanbod. Het landgebonden BSR van Holland Casino is opgesplitst in tafelspelen en gokautomaten. In totaal genereerde het casinoaanbod in 2025 €2,27 miljard aan BSR. Landgebonden casinoaanbod was met een BSR van €1,33 miljard goed voor 58% van het totale BSR uit casino-onderdelen In 2024 ging het gecorrigeerd voor inflatie om €2,50 miljard in totaal, waarvan €1,34 miljard aan landgebonden casinoaanbod.

Voor de landgebonden markt is ten opzichte van 2024 een daling van 4,7% zichtbaar bij de automaten bij gokhallen en in de horeca. Hierbij is gecorrigeerd voor inflatie. Bij horeca-locaties gaat het om een daling van €113 miljoen in 2024 naar €104 miljoen in 2025. Bij gokhallen gaat het om een daling van €562 miljoen in 2024 naar €539 miljoen in 2025. Bij Holland Casino is het totale BSR juist met 2,8% gestegen: van €664 miljoen naar €683 miljoen.

Voor de online markt is ook een duidelijke daling zichtbaar in 2025. Dit komt met name door de nieuwe regels voor spelersbescherming, die in oktober 2024 zijn ingegaan, zie paragraaf 2.2. Ook het EK 2024 heeft invloed gehad op het aantal mensen dat online deelneemt aan casino-onderdelen. Verder kunnen de verhoging van de kansspelbelasting en het verbod op sponsoring van sportclubs, wedstrijden en sporters door online aanbieders van invloed zijn geweest. Het BSR van online casinoaanbod is gedaald van €1,16 miljard in 2024 naar €947 miljoen in 2025, een daling van 18,2%.

### 4.2.2 Internationale vergelijking casinoaanbod

*Figuur 4.2: Gemiddeld verlies per hoofd van de volwassen bevolking aan vergund casinoaanbod in 2025 (in euro), gecorrigeerd voor inkomen en koopkracht*




In figuur 4.2 zijn de gemiddelde verliezen in Europese landen aan casinoaanbod te zien. Een volwassen Nederlander verloor in 2025 gemiddeld €156 aan casino-onderdelen (landgebonden en online). Een volwassen inwoner van de EU verloor in 2025 in termen van Nederlands inkomen en koopkracht gemiddeld €173 aan casinoaanbod In 2024 verloor een gemiddelde volwassen Nederlander €171 en een gemiddelde volwassen EU-inwoner €174, opnieuw in termen van Nederlands inkomen en koopkracht.

### 4.2.3 Aantal bezoeken en vestigingen

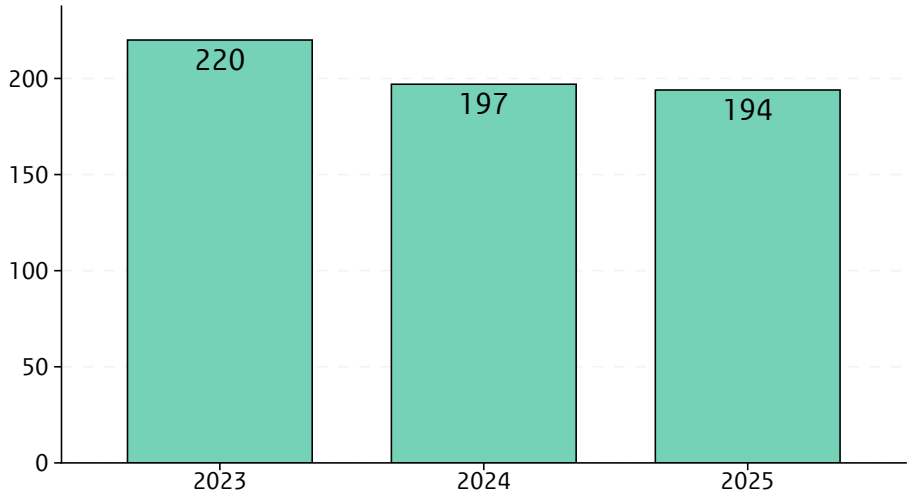
Om het aantal bezoeken bij fysieke locaties te bepalen, gebruikt de Ksa data van het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (Cruks), zie het kader ‘Data over het aantal bezoeken en vestigingen’.

[1] H2 heeft geen data van de online casinomarkt in Slovenië. Deze is daarom niet meegenomen in de figuur.

**Data over het aantal bezoeken en vestigingen**

Om het aantal bezoeken, vestigingen en actieve websites te bepalen, wordt gebruik gemaakt van gegevens uit het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (Cruks). Elke vergunde gokwebsite, gokhal en vestiging van Holland Casino in Nederland is op dit register aangesloten. Elke keer dat iemand een vestiging of website bezoekt, controleert de aanbieder of de bezoeker in Cruks staat. Het aantal Cruks-controles zegt dus iets over het aantal bezoeken aan gokwebsites of -locaties. Als iemand tijdens een bezoek naar buiten gaat en terugkomt, bijvoorbeeld voor een rookpauze, wordt er opnieuw een controle uitgevoerd. Dit betekent dat de Cruks-cijfers met name geschikt zijn om bezoeken over tijd te vergelijken, maar in mindere mate om bijvoorbeeld het gemiddelde verlies per bezoek te bepalen.

*Figuur 4.3: Aantal gokhallen (meetmoment 31 december)*



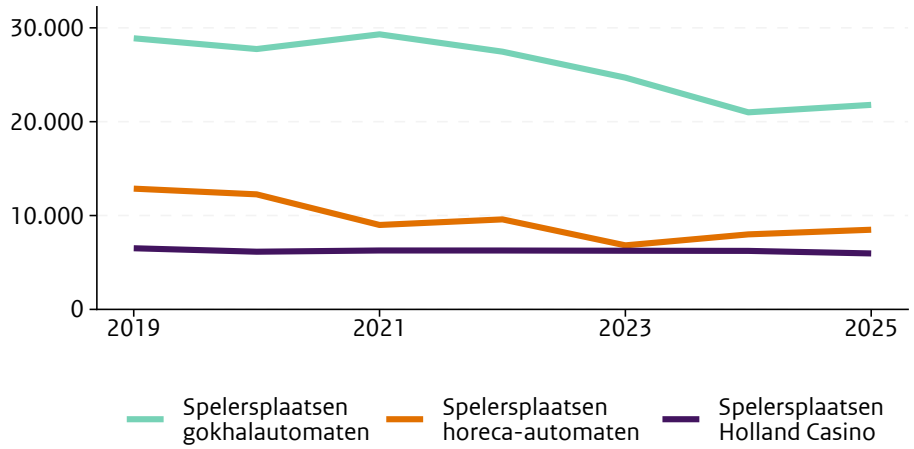

*Bron: Cruks (controle met kwartaalrapportages aanbieders)*

Het aantal gokhallen voor de afgelopen drie jaar is getoond in figuur 4.3. Een gokhal die tijdens een jaar is geopend is meegenomen voor dat jaar, en een gokhal die tijdens het jaar is gesloten is niet meegenomen voor dat jaar. In 2025 zijn er netto 3 hallen gesloten en in 2024 waren dat er 23. Het aantal bezoeken was 11,7 miljoen in 2025 en 11,6 miljoen in 2024. Het gemiddelde aantal bezoeken per gokhal (gerekend over hallen die ergens in het jaar open waren) is daarmee gestegen, van 53 duizend in 2024 naar 59 duizend in 2025. Gezien de daling van het BSR van gokhallen in 2025, is de gemiddelde uitgave per bezoek juist gedaald.

Voor casino's is er 1 vestiging minder in december 2025 dan in december 2024, vanwege de sluiting van Holland Casino Zandvoort per 1 februari 2025. Het totaal aantal bezoeken aan vestigingen van Holland Casino is desondanks gestegen. Het was 5,9 miljoen in 2024 en 6,1 miljoen in 2025.

### 4.2.4 Aantal spelersplaatsen

*Figuur 4.4: Aantal spelersplaatsen bij gokautomaten in gokhallen, in de horeca en in vestigingen van Holland Casino.*




Waar bezoeken iets zeggen over de vraag naar gokaanbod, zeggen spelersplaatsen iets over het aanbod. Voor het aantal spelersplaatsen is data van langer geleden beschikbaar. Figuur 4.4 toont het aantal spelersplaatsen bij gokautomaten in gokhallen, in de horeca en in vestigingen van Holland Casino. De aantallen spelersplaatsen en speeltafels in de Marktscan zijn per 31 december van elk jaar.

Er waren 5.962 spelersplaatsen in vestigingen van Holland Casino in 2025. In 2024 waren het er 6.233.

Het aantal spelersplaatsen bij gokhalautomaten in 2025 was 21.792. In 2024 ging het nog om 20.997 spelersplaatsen. Dit was een stijging van 4%. Ten opzichte van 2021 is er echter een duidelijke daling zichtbaar, namelijk van 28%.

Gokhallen zijn daarmee gemiddeld kleiner dan casino's. De gemiddelde gokhal had in december 2025 112 spelersplaatsen per vestiging. Het gemiddelde casino had in december 2025 459 spelersplaatsen per vestiging.

In 2025 waren er 8.488 spelersplaatsen bij horeca-automaten, verspreid over 4.600 locaties. Dit is een stijging ten opzichte van 2024. Toen waren er 7.910 spelersplaatsen bij horeca-automaten, verspreid over 4.286 locaties.

Horeca-automaten kunnen ook in gokhallen staan. Dit komt echter weinig voor: minder dan 5% van alle horeca-automaten staat in gokhallen, en minder dan 5% van alle automaten in gokhallen zijn horeca-automaten.

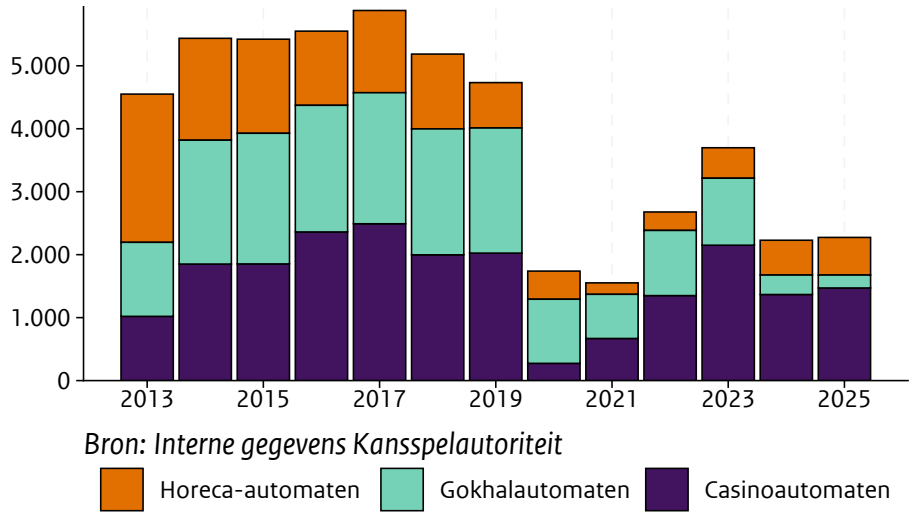
Het aantal spelersplaatsen is niet altijd gelijk aan het aantal gokautomaten, zie het kader 'Spelersplaatsen en gokautomaten'.

**Spelersplaatsen en gokautomaten**

Gokautomaten kunnen zijn ingericht voor één deelnemer (zoals de traditionele fruitautomaat), maar ook voor meerdere deelnemers rond een gemeenschappelijk toevalsproces (zoals een roulette-automaat, met meerdere terminals rond een gemeenschappelijke ketel). Omdat het aantal spelersplaatsen een betere vergelijking mogelijk maakt, gaat de Marktscan waar mogelijk uit van het aantal spelersplaatsen.
Een gokhalautomaat had in 2024 gemiddeld 2,07 spelersplaatsen. In 2024 ging het nog om gemiddeld 1,95 spelersplaatsen. Holland Casino rapporteert enkel het aantal spelersplaatsen, waardoor het aantal automaten onbekend is. Elke horeca-automaat heeft één spelersplaats.

### 4.2.5 Merktekens en modeltoelatingen

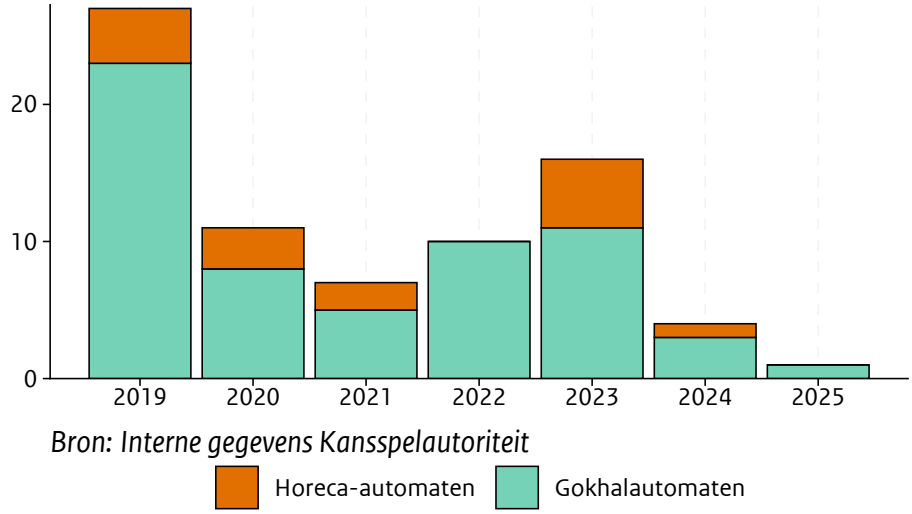
*Figuur 4.5: Aantal gekochte merktekens van gokautomaten*




Figuur 4.5 toont het aantal door de Kansspelautoriteit verstrekte merktekens per type gokautomaat. Omdat elke gokautomaat in Nederland een merkteken moet hebben, zegt dit iets over het aantal nieuw geplaatste of vervangen gokautomaten. Het totaal aantal verstrekte merktekens voor gokautomaten was 2.274 in 2025 en 2.229 in 2024. In 2019, voor de coronapandemie, ging het nog om 4.733 verstrekte merktekens.

De daling in figuur 4.5 kan verschillende oorzaken hebben. Het kan dat exploitanten langer wachten met het vernieuwen van hun aanbod en dus oude automaten langer aanhouden, maar het kan ook dat zij kapotte of oude automaten in mindere mate vervangen. Deze tweede verklaring wordt ondersteund door de recente daling van het aantal spelersplaatsen, zoals getoond in figuur 4.4.

*Figuur 4.6: Aantal nieuwe modeltoelatingen van gokautomaten*




*Bron: Interne gegevens Kansspelautoriteit*

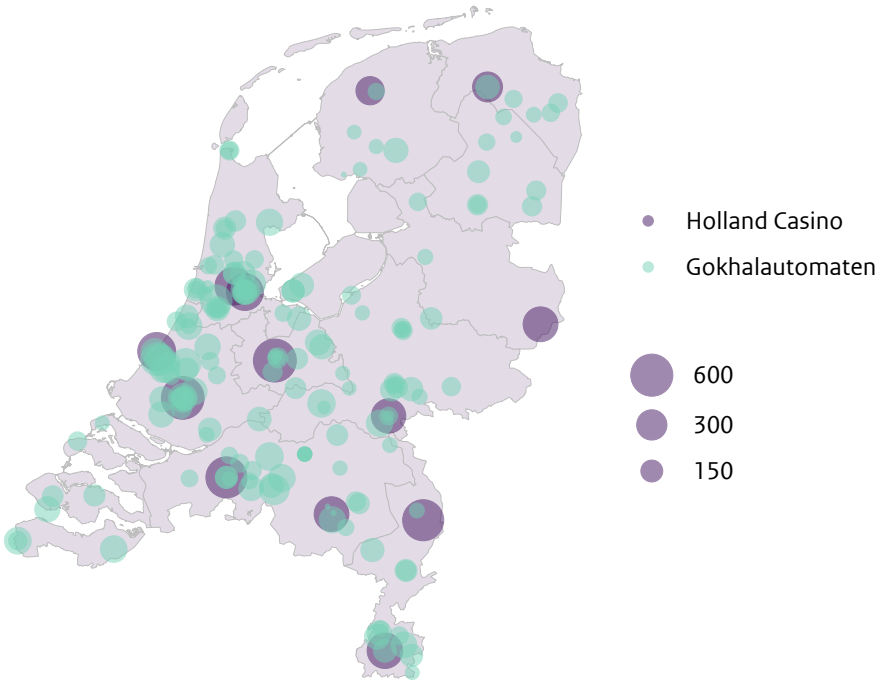
Merktekens worden enkel verstrekt voor op de Nederlandse markt toegelaten modellen. Figuur 4.6 geeft aan hoeveel nieuwe modeltoelatingen van gokhalautomaten en horeca-automaten door de Ksa zijn verleend. De aanvraag van nieuwe modeltoelatingen betekent over het algemeen dat aanbieders nieuwe soorten automaten willen plaatsen, met dusdanige aanpassingen dat ze nog niet onder eerdere modeltoelatingen vielen. Het aantal modeltoelatingen is dus een indicator voor productvernieuwing in de gokautomatensector.

Het aantal toelatingen voor casinoautomaten is niet getoond in figuur 4.6. Dit aantal ligt veel hoger, in 2025 ging het om 93 modeltoelatingen voor casinoautomaten. Dit aantal ligt hoger, omdat casinoautomaten worden ontworpen voor de wereldwijde casinomarkt. Een nieuwe modeltoelating van een casinoautomaat betekent daarom niet dat er ook plannen zijn om een dergelijk model in Nederland te plaatsen. Hal- en horeca-automaten worden wel speciaal voor Nederland ontworpen.

## 4.3 Spreiding van landgebonden casinoaanbod

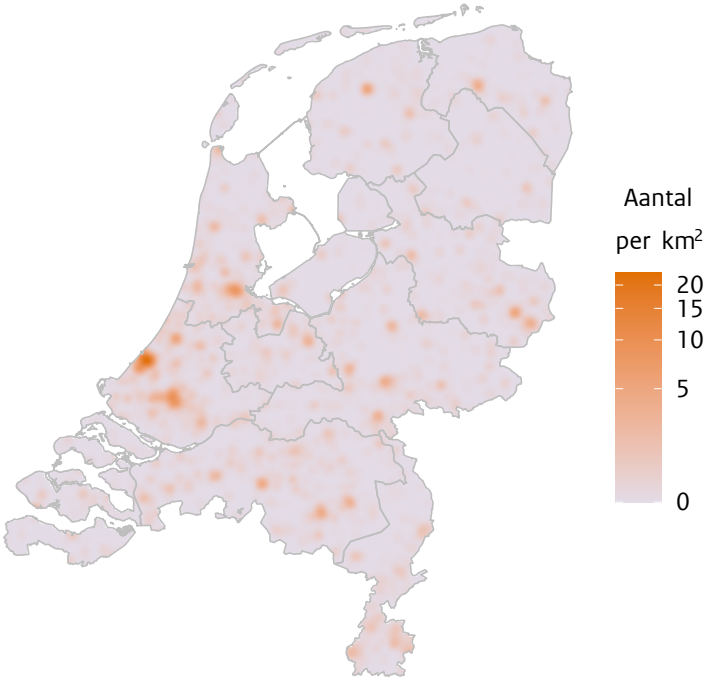
### 4.3.1 Geografische spreiding goklocaties

*Figuur 4.7: Geografische spreiding van spelersplaatsen bij gokautomaten*




De meeste gokhallen en casino's staan in het westen en zuiden van het land, zoals geïllustreerd in figuur 4.7. De paarse stippen in de figuur geven vestigingen van Holland Casino aan en de groene stippen staan voor gokhallen. De grootte van de stippen geeft het aantal spelersplaatsen bij gokautomaten aan op de locaties. Enkele gokhallen ontbreken in figuur 4.7, omdat het aantal spelersplaatsen onbekend is.

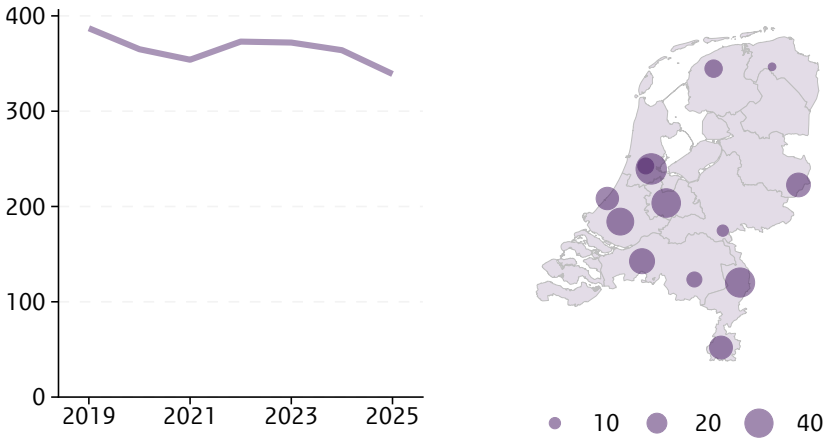
*Figuur 4.8: Geografische spreiding van horeca-automaten*




Figuur 4.8 toont de concentratie van de locaties van alle spelersplaatsen bij horeca-automaten in Nederland in 2025. De meeste horeca-automaten staan in de Randstad.

### 4.3.2 Geografische spreiding tafelspelen

*Figuur 4.9: Speeltafels Holland Casino*




Holland Casino is de enige vergunninghouder die landgebonden tafelspelen (zoals roulette en poker) aan mag bieden. Per 31 december 2025 had Holland Casino in totaal 339 speeltafels verdeeld over 13 vestigingen. Dit waren nog 364 tafels in 2024. Het aantal speeltafels en de locaties van de vestigingen zijn weergegeven in figuur 4.9. Een aanwezige speeltafel is overigens niet altijd geopend.

In het zuiden van het land zijn er relatief veel vestigingen, terwijl in de provincies Zeeland, Drenthe en Flevoland geen vestigingen zijn. De grootte van de bolletjes

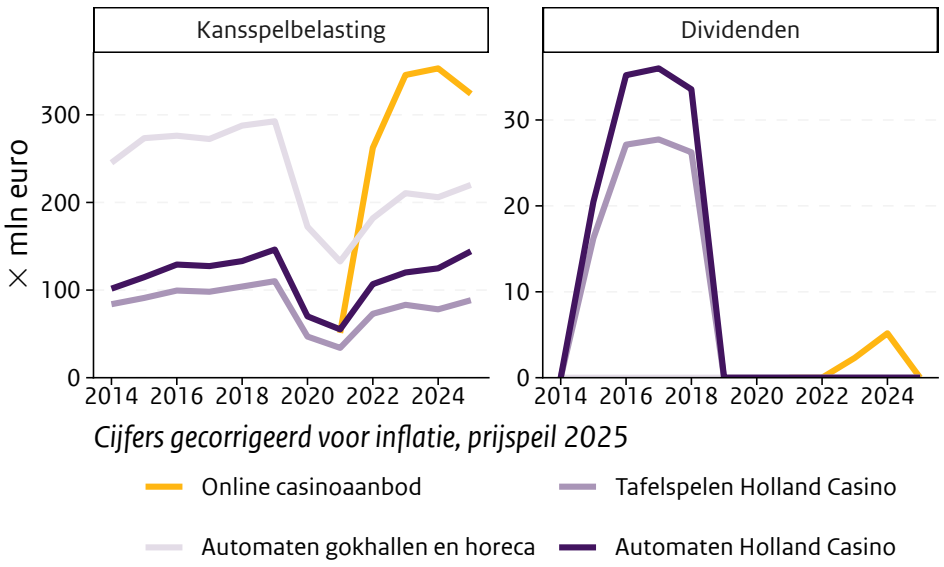
in figuur 4.9 geeft het aantal speeltafels van de betreffende vestiging van Holland Casino weer. De vestiging Amsterdam-Centrum had aan het einde van 2025 de meeste speeltafels, namelijk 47.

## 4.4 Geldstromen

Vanuit de casinosector bestaan er 2 geldstromen richting de staat, sport en andere goede doelen. De eerste geldstroom is de kansspelbelasting. Deze wordt door aanbieders betaald over 34,2% van het BSR. Er is hierin geen verschil tussen landgebonden en online, of tussen tafelspelen en speelautomaten.

De tweede geldstroom bestaat uit dividenden die worden uitgekeerd aan de staat door Holland Casino, en die worden uitgekeerd door Nederlandse Loterij aan de staat, sport en goede doelen over hun online aanbod. Technisch gezien doet Holland Casino afdrachten over hun landgebonden aanbod, maar in de Marktscan wordt dit gerekend als dividend. De reden is dat de hoogte van deze afdracht wordt bepaald via een aandeelhoudersovereenkomst tussen Holland Casino en de staat.

*Figuur 4.10: Kansspelbelasting en dividenden*




De linkerhelft van figuur 4.10 toont de betaalde kansspelbelasting van de casinosector. Sinds 2021 betalen aanbieders van online gokken ook kansspelbelasting. In 2025 was de totale betaalde kansspelbelasting €777 miljoen, waarvan €453 miljoen landgebonden. In 2024 was de totale betaalde kansspelbelasting gecorrigeerd voor inflatie €762 miljoen, waarvan €409 miljoen landgebonden.

In de rechterhelft van figuur 4.10 is te zien hoeveel geld gokbedrijven hebben afgedragen aan de staat, sport en goede doelen via dividenden.

De afgelopen 6 jaar maakte Holland Casino in 2019, 2023 en 2025 winst. In 2019 werd besloten om geen dividend uit te keren vanwege de coronapandemie. In 2023 en 2025 werd niet voldaan aan alle voorwaarden voor het uitkeren van dividend. Om deze redenen is sinds 2018 door Holland Casino geen dividend uitgekeerd.

Zoals in het kader ‘Vormen van afdracht en dividend’ in hoofdstuk 2 al benoemd, wordt het dividend vanuit online casinoaanbod (in de vorm van dividend van staatsdeelnemingen) bepaald naar rato van BSR. Omdat Nederlandse Loterij en Holland Casino geen dividend uitkeerden in 2025, gaat het niettemin om een dividend van online casinoaanbod van €0 in 2025.

# 5 Weddenschappen

## 5.1 Vergunningen en vergunninghouders

De Wet op de kansspelen kent 2 vergunningsstelsels voor landgebonden weddenschappen, namelijk sportweddenschappen en totalisator (weddenschappen op de paardensport, oftewel paardenweddenschappen). Er is een apart stelsel voor online weddenschappen. Er is geen stelsel voor legaal wedden op andere gebeurtenissen dan sportweddenschappen en paardenweddenschappen.

### 5.1.1 Sportweddenschappen landgebonden

Sportweddenschappen zijn weddenschappen voor het voorspellen van sportwedstrijden, met uitzondering van drafsport en rensport. De vergunning voor sportweddenschappen is een monopolievergunning die voor 5 jaar ondershands is gegund aan Lotto B.V., onderdeel van Nederlandse Loterij. Voor de landgebonden sportweddenschappen wordt de merknaam 'TOTO Winkel' gebruikt.

### 5.1.2 Totalisator (paardensport)

Een totalisator is een speciaal type wedvorm die wordt gebruikt voor het voorspellen van drafsport en rensport. Een totalisator is geen wedvorm waarbij de deelnemers onafhankelijk van elkaar gokken tegen de aanbieder, zoals bij een bookmaker. In plaats daarvan is er een vaste prijzenpot die over de winnaars verdeeld wordt. De vergunning voor de totalisator is een monopolievergunning die voor 5 jaar via een open en transparante procedure is gegund aan ZEbetting & Nederland BV, de Nederlandse tak van het concern Française des Jeux. Voor paardenweddenschappen wordt ook de merknaam ZEturf gebruikt.

### 5.1.3 Online weddenschappen

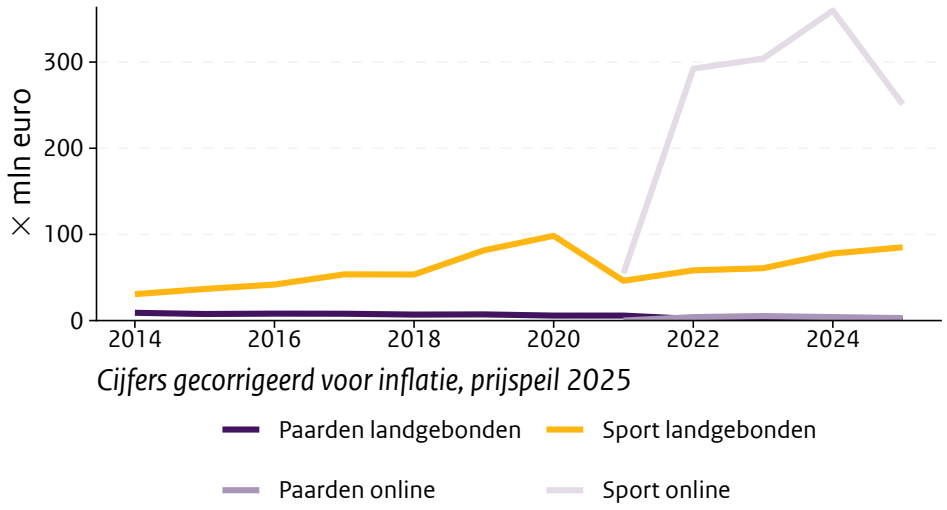
Het aanbieden van online weddenschappen is sinds 1 oktober 2021 mogelijk onder het vergunningstelsel voor kansspelen op afstand. Deze vergunning kan, net als bij online casinoaanbod, 2 soorten weddenschappen toestaan: weddenschappen op de paardensport en weddenschappen op andere sporten. Voor de 2 categorieën zijn aparte vergunningen nodig, net als voor de 2 categorieën van casinoaanbod. Weddenschappen op de paardensport hoeven online niet de vorm van een totalisator te hebben.

In 2025 waren er 19 actieve vergunninghouders die ten minste 1 maand weddenschappen aanboden, waarvan 16 vergunninghouders alleen sportweddenschappen aanboden en 3 vergunninghouders zowel sportweddenschappen als paardenweddenschappen.

## 5.2 Omvang weddenschappen

### 5.2.1 Brutospelresultaat

*Figuur 5.1: BSR sportweddenschappen*




In figuur 5.1 staat het BSR van de legale markt voor sport- en paardenweddenschappen. In 2025 had de sector een BSR van €340 miljoen. Hiervan was 75% afkomstig van online sport- en paardenweddenschappen (€254 miljoen) en 25% van landgebonden weddenschappen (€86 miljoen). Gecorrigeerd voor inflatie ging het in 2024 om €443 miljoen, waarvan €364 miljoen voor online weddenschappen en €80 miljoen voor landgebonden weddenschappen.

De daling van de online markt is opvallend. Het BSR van online weddenschappen is gedaald van €364 miljoen in 2024 naar €254 miljoen in 2025, een daling van 30,2%. De daling komt met name door de nieuwe regels voor spelersbescherming die in oktober 2024 zijn ingegaan en het EK 2024, zie ook paragraaf 2.2. Ook de verhoging van de kansspelbelasting en het verbod op sponsoring kunnen van invloed zijn geweest.

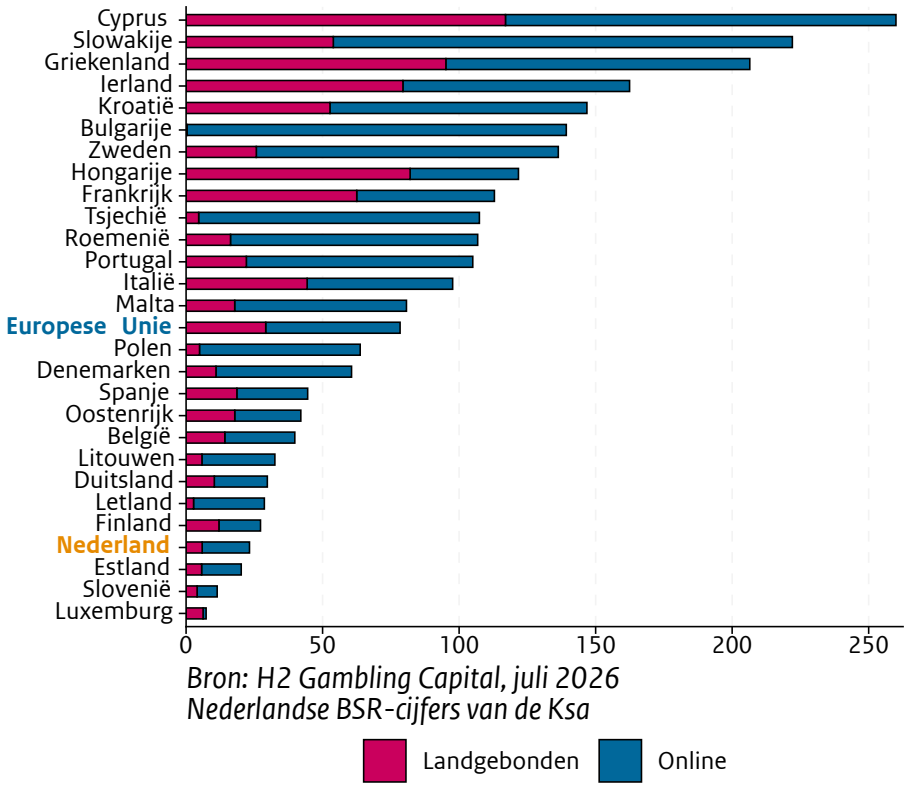
Zoals in figuur 5.1 getoond is paardensport zowel online als landgebonden een nichemarkt. Verder is te zien dat het BSR van landgebonden sportweddenschappen sinds 2021 elk jaar is gestegen. Een mogelijke verklaring voor de daling in 2021 wordt gegeven in het kader ‘E-commerce aanbod wordt online aanbod’.

**E-commerce aanbod wordt online aanbod**

Op basis van figuur 5.1 lijkt het alsof het landgebonden weddenschappenaanbod te lijden heeft onder de legalisering van online sportweddenschappen. Dit is echter niet noodzakelijkerwijs het geval: waar TOTO Winkel en ZEturf hun landgebonden sportweddenschappen voor 1 oktober 2021 via e-commerce online aan de man konden brengen, doen ze dat vanaf 1 oktober 2021 via hun online vergunning. Het e-commerce aanbod viel destijds nog onder het landgebonden aanbod.

### 5.2.2 Internationale vergelijking weddenschappen

*Figuur 5.2: Gemiddeld verlies per hoofd van de volwassen bevolking aan vergunde sport- en paardenweddenschappen in 2025 (in euro), gecorrigeerd voor inkomen en koopkracht*




Nederlanders verloren internationaal gezien weinig geld aan vergunde sport- en paardenweddenschappen. Dit is te zien in figuur 5.2. In 2025 verloor een volwassen Nederlander gemiddeld €23 aan weddenschappen. Het verlies was €78, in termen van Nederlands inkomen en koopkracht, voor de gemiddelde volwassen EU-inwoner. In tegenstelling tot de Nederlandse markt is de Europese markt daarmee niet gekrompen ten opzichte van 2024. Toen ging het gecorrigeerd voor inflatie om €30 voor de gemiddelde volwassen Nederlander en €77 voor de gemiddelde volwassen EU-inwoner, opnieuw in termen van Nederlands inkomen en koopkracht.

## 5.3 Geldstromen

Vanuit weddenschapen bestaan er 3 geldstromen richting de staat, sport en andere goede doelen, namelijk kansspelbelasting, afdrachten en dividenden.

Bij weddenschappen wordt kansspelbelasting op dezelfde manier geheven als bij casinoaanbod. Het gaat om een belasting van 34,2% van het BSR. Er is hierin geen verschil tussen landgebonden en online, of tussen sportweddenschappen en paardenweddenschappen.

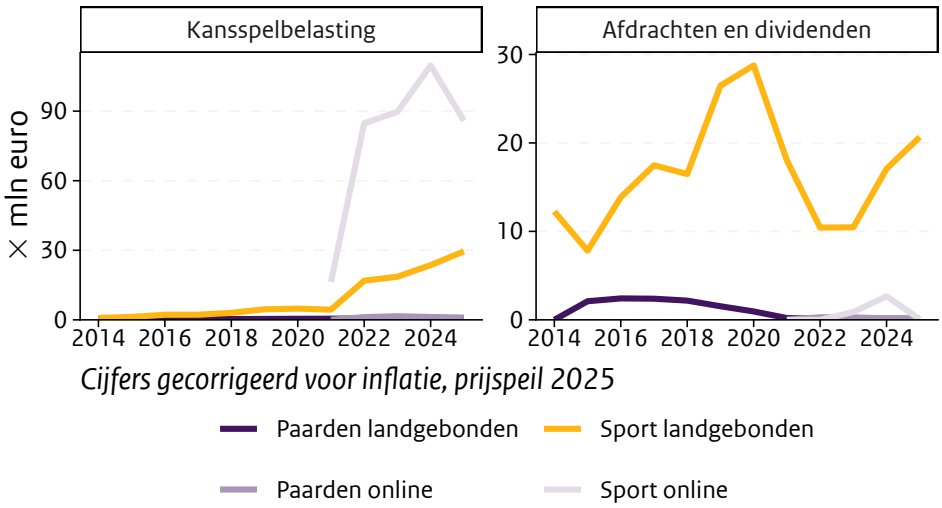
Afdrachten worden bij landgebonden sportweddenschappen net als bij de meeste loterijen gevormd door het volledige nettospelresultaat. Dit bedrag wordt verdeeld over 2 begunstigden: 72,46% voor NOC*NSF en 27,54% voor de ALN. ZEbetting doet afdrachten vanuit de totalisator, online sportweddenschappen en online paardenweddenschappen.

Vanuit de totalisatorvergunning is er een afdrachtverplichting van 10% van het BSR over alle paardenweddenschappen op wedstrijden in Nederland. Ook vanuit de online vergunning bestaat deze verplichting voor paardenweddenschappen op wedstrijden in Nederland. Deze afdracht wordt verdeeld over 2 door de minister aangewezen begunstigden: de Bond van Harddraverijverenigingen en -stichtingen in Nederland en de Stichting Nederlandse Draf- en Rensport.

Naast deze vergunningsafdracht draagt ZEbetting ook direct af aan renbanen in binnen- en buitenland, vanuit met deze partijen afgesloten overeenkomsten. Deze afdracht vindt plaats vanuit zowel landgebonden als online weddenschappen. In de Marktscan worden bijdragen vanuit deze overeenkomsten meegeteld als afdrachten aan de paardensport.

Als laatste worden er nog dividenden uitgekeerd over online sportweddenschappen en paardenweddenschappen. Zoals in het kader ‘Vormen van afdracht en dividend’ in hoofdstuk 2 al benoemd, wordt het dividend van staatsdeelnemingen uitgekeerd vanuit het resultaat op online weddenschappen verdeeld onder de sectoren naar rato van BSR.

*Figuur 5.3: Kansspelbelasting, afdrachten en dividenden*




Figuur 5.3 toont de betaalde kansspelbelasting, afdrachten en dividenden door aanbieders van weddenschappen. Het BSR is gedaald, zoals getoond in figuur 5.1, en er is ook minder belasting betaald. In 2025 werd er €117 miljoen kansspelbelasting betaald, waarvan €87 miljoen online. Gecorrigeerd voor inflatie was dit in 2024 nog €135 miljoen kansspelbelasting, waarvan €111 miljoen online.

Aan de rechterkant van figuur 5.3 worden afdrachten en dividenden samen getoond. Er is te zien dat het aandeel van afdrachten uit paardenweddenschappen klein is als gevolg van het eveneens kleine marktaandeel. Het gecombineerde afdracht en dividend in bovenstaand figuur van online sportweddenschappen is daarmee in totaal €0,1 miljoen en van online paardenweddenschappen €0,2 miljoen, in 2025 volledig afkomstig van ZEbetting omdat Holland Casino en Nederlandse Loterij geen dividend uitkeerden. Hoewel de landgebonden afdrachten zijn gestegen in 2025, zijn deze nog steeds lager dan in 2019 en 2020.

*Afzendgegevens*

**Kansspelautoriteit**
Anna van Buerenplein 45A
2595 DA Den Haag
Postbus 298
2501 CG Den Haag
www.kansspelautoriteit.nl